

Waterschap Vallei en Veluwe
t.a.v. de heer S. van der Meij
Postbus 4142
7320 AC APELDOORN

datum : 03-05-2021
uw kenmerk : aanvraag
ons nummer : 0244202000297

Inlichtingen bij : mevr. J de Vries
telefoon nr. : 038-4431616

onderwerp: omgevingsvergunning

Geachte mijnheer van der Meij,

Omgevingsvergunning

Op 4 september 2020 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over het vervangen van damwanden op het perceel kadastraal bekend, sectie I, nummer 311 gemeente Hattem (dijksegment 4). Tevens moet de "vrijwaringzone dijk" van de dijk over grote delen van het traject worden verlegd (handelen in strijd met regels Ruimtelijk Ordening). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 0244202000297.

Besluit

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouw
- Handelen in strijd met regels RO

Projectplan Waterwet

Waterschap Vallei en Veluwe heeft ten behoeve van dijkverbetering IJsseldijk Apeldoorns Kanaal een projectplan Waterwet opgesteld. Op dit projectplan Waterwet is de gecoördineerde projectprocedure van toepassing waarbij alle benodigde (ontwerp)besluiten gelijktijdig gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Volgens de Waterwet is het college van Gedeputeerde Staten aangewezen als coördinerend bevoegd gezag voor de projectplan Waterwet procedure. De provincie Gelderland regelt als coördinerend bevoegd gezag de publicatie met betrekking tot de (ontwerp)besluiten.

Door het projectplan Waterwet is artikel 5.10 van de Waterwet van toepassing. Artikel 5.10 van de Waterwet behelst het volgende: "Voor zover een bestemmingsplan voor de uitvoering van werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vereist, geldt zodanige eis niet in het gebied dat is begrepen in een vastgesteld projectplan". Hierdoor is voor de bestemmingen "Agrarisch met waarden – Natuur en landschap" (dijksegment 3 en 5), "Vrijwaringszone dijk" (dijksegment 3, 4 en 5), "Bos" (dijksegment 3) en "Gasleiding" (dijksegment 3) geen omgevingsvergunning voor de activiteit "werk of werkzaamheden" vereist.

BNG-banknummer : 028.50.03.402
Iban : NL66 BNGH 028.50.03.402
Bic : BNGHNL2G

Verzonden **03-05-2021**

Procedure

De aanvraag is afgehandeld volgens de uitgebreide procedure. Dit staat in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2.1 tot en met 2.20 van de Wabo;
- Besluit omgevingsrecht (Bor);
- Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag is beoordeeld voor het onderdeel:

- bouwen aan artikel 2.1, lid 1, sub a en 2.10 van de Wabo;
- strijd met bestemmingsplan aan artikel 2.1, lid 1, sub c en artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3 van de Wabo.

Verklaring van geen bedenking

Volgens artikel 6.5, lid 1, van het Bor is voor het toepassing van het projectafwijkingsbesluit een verklaring van geen bedenkingen vereist van de gemeenteraad. Op 8 februari 2021 is de ontwerpverklaring van geen bedenkingen (VVGB) in het raad behandeld en afgegeven. Er zijn geen wijzigingen waardoor de VVGB niet opnieuw door de raad hoeft te worden behandeld.

Bijgevoegde documenten

De volgende gewaarmerkte documenten zijn onderdeel van deze omgevingsvergunning:

- aanvraagformulier d.d. 4 september 2020
- ruimtelijke onderbouwing d.d. 4 september 2020
- overzichtskaart d.d. 4 september 2020
- tekening segment 4 Overzichtstekening Nieuw Ontwerp Bovenaanzicht en Dwarsprofielen d.d. 4 september 2020
- appendix 4 memo segment 4 STBI, STBU en STPH d.d. 4 september 2020
- Aeriusberekening ontvangen d.d. 21 december 2020

Overwegingen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk: onderdeel vervangen van de damwanden

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- op basis van de ingediende gegevens het aannemelijk is dat de aanvraag voldoet aan de voorschriften uit de gemeentelijke bouwverordening;
- op basis van de ingediende gegevens het aannemelijk is dat de aanvraag voldoet aan de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012;
- het plan niet is beoordeeld door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit;
- de uiterlijke verschijningsvorm en daarmee de ruimtelijke kwaliteit niet wijzigt doordat het gaat om vervanging van de bestaande damwanden op dezelfde plaats;
- het plan daardoor voldoet aan redelijke eisen van welstand;

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- uw bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan “Buitengebied Uiterwaarden”, dat de grond bestemt voor “Verkeer” met dubbelbestemming “Waarde Cultuurhistorie” en gebiedsaanduiding “vrijwaringszone dijk”;
- uw bouwplan strijdig is omdat door het verleggen van de dijk ter plaatse van de hoogspanningsmast van Tennet de bestaande vrijwaringszone versmalt, waarmee de vrijwaringszone van de dijk niet meer voldoet aan de gestelde breedte-eisen;
- uw bouwplan strijdig is omdat door het verbreden van de dijk ter plaatse dijksegment 3 en 5 (grondoplossing) de bestaande vrijwaringszone versmalt, waarmee de vrijwaringszone van de dijk niet meer voldoet aan de gestelde breedte-eisen;
- op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 (projectafwijkingbesluit) van de Wabo er medewerking kan worden verleend aan het verlenen van een vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voor de onderbouwing hiervan verwijzen wij naar de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende bijlages;
- in de ruimtelijke onderbouwing het effect op het Gelders natuurnetwerk (GNN) wordt beschreven;
- door de aangevraagde activiteiten het GNN wordt aangetast;
- deze aantasting ingevolge artikel 2.39 derde lid Omgevingsverordening Gelderland (geconsolideerde versie 2018) moet worden gecompenseerd;
- de Omgevingsverordening Gelderland instructieregels aan gemeenten bevat, gericht op hun bestemmingsplan. De planologische verankering van de natuurcompensatie moet plaatsvinden in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan als waarin de wijziging van de bestemming wordt geregeld, die de aanleiding vormt voor de compensatie (artikel 2.43, lid 3);
- gezien de reikwijdtebepaling in de verordening (artikel 1.3), de natuurcompensatie ook planologisch verankerd mag worden in een omgevingsvergunning handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.1, lid 1, sub c en artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3 van de Wabo, van het bestemmingsplan wordt afgeweken);
- tevens moet worden gewaarborgd dat deze compensatie ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. De uitvoering van de compensatie kan in het bestemmingsplan of in de omgevingsvergunning handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening worden geborgd, door middel van een voorwaardelijke verplichting of een verplichting tot het uitvoeren binnen een bepaalde termijn. Bij voorkeur is deze verplichting gekoppeld aan een gedetailleerd uitgewerkt inrichtingsplan (compensatieplan);
- dit compensatieplan GNN als bijlage 2 (kenmerk BG6356-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0001, 3-9-2020) aan de bij deze aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd. Hierin is beschreven op welke wijze de aantasting van het GNN wordt gecompenseerd;
- het GNN deels wordt gecompenseerd binnen het projectgebied waarvoor vergunning wordt aangevraagd en deels binnen de gemeente Epe. De compensatie binnen gemeente Epe wordt gewaarborgd via het ‘wijzigingsplan Klimaatbos Koperen Molen te Epe’, alsmede middels een privaatrechtelijke overeenkomst zoals bedoeld in artikel 2.45, derde lid, van de Omgevingsverordening Gelderland;

- aan deze omgevingsvergunning het voorschrift wordt verbonden dat het bij deze aanvraag behorende compensatieplan binnen drie jaar na verlening van de omgevingsvergunning handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening moet zijn uitgevoerd;
- hiermee is gewaarborgd dat wordt voldaan aan de Omgevingsverordening Gelderland (artikel 2.43 lid 3 en artikel 2.45, lid 1) en de aangevraagde werkzaamheden binnen het projectgebied alleen mogen worden uitgevoerd conform het compensatieplan. Meerwaarde van dit voorschrift is dat de gemeente de initiatiefnemer kan aanspreken als hij niet tijdig conform het compensatieplan handelt;
- in verband met een nieuwe release van de tool voor de AERIUS-berekening een nieuwe berekening op 3 december 2020 is gemaakt;
- deze berekening weliswaar een andere uitkomst heeft dan in de ruimtelijke onderbouwing is vermeld, maar de conclusie niet anders is dan bij de eerdere berekening;
- een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (gebieden en soorten) bij de provincie Gelderland is aangevraagd;
- de hierbij behorende ontwerp beschikkingen gelijktijdig ter inzage zijn gelegd;
- Rijkswaterstaat is gevraagd het ontwerp Projectplan Waterwet te toetsen;
- zij per mail d.d. 30 oktober 2020 hebben laten weten akkoord te gaan met het Projectplan Waterwet met de volgende opmerkingen:
 1. Rivierkundig is het plan akkoord, wel nog Baseline-maatregel verstrekken. Dit is als voorwaarde aan deze omgevingsvergunning verbonden;
 2. Vanuit het belang scheepvaart is er geen bezwaar;
 3. Indien er Staatseigendom wordt gebruikt, is toestemming van het Staatsvastgoedbedrijf nodig;
- het waterschap als aanvrager bij dit plan is getrokken en daarmee toestemming geeft voor de gebruikmaking van de kernzones en beschermingszones van een A water voor de noodzakelijke (bouw)werkzaamheden;
- gezien het vorenstaande er geen redenen aanwezig zijn om niet af te wijken van het bestemmingsplan;

Conclusie:

- er geen redenen zijn om de omgevingsvergunning voor de activiteiten “Bouw” en “Handelen in strijd met regels RO” niet te verlenen.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. U moet de start van de werkzaamheden melden bij het cluster Vergunningverlening & Handhaving. Dit kunt u schriftelijk of via de mail bwt@hattem.nl doen. Dit moet uiterlijk 2 werkdagen voor de start van de werkzaamheden.
2. Als de werkzaamheden klaar zijn moet u dit melden bij het cluster Vergunningverlening & Handhaving. Dit kunt u schriftelijk of via de mail bwt@hattem.nl doen.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

3. Drie weken voordat er met de bouw begonnen wordt moeten kwaliteitsverklaringen of andere bewijsstukken worden ingediend om de gelijkwaardigheid aan te tonen in geval er andere dan de aangevraagde materialen worden toegepast, zodat de betreffende materialen en bouwdelen voldoen aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.
4. Ten miste twee werkdagen voordat er met de bouw begonnen wordt moet u het cluster Vergunningverlening & Handhaving op de hoogte te stellen van (Schriftelijk of digitaal via bwt@hattem.nl).
5. De omgevingsvergunning voor het bouwen moet altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn.
6. De eventueel bij de bouw vrijkomende grond kan zonder beperking op de locatie worden hergebruikt. Volgens het Besluit bodemkwaliteit mag de vrijkomende grond niet zomaar van de locatie worden afgevoerd of elders toegepast. Mogelijk moet dan aanvullend bodemonderzoek in het kader van het Besluit bodemkwaliteit uitgevoerd worden.
7. De aanvrager dient de Baseline-maatregel voorafgaand aan de werkzaamheden te verstrekken aan Rijkswaterstaat.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

8. Het bij de aanvraag behorende compensatieplan GNN (kenmerk BG6356-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0001, 3-9-2020), moet zijn uitgevoerd binnen drie jaar na verlening van de omgevingsvergunning handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Aandachtspunten

De verleende omgevingsvergunning is behoudens goedkeuring en rechten van derden. Dit houdt onder andere in dat u moet voldoen aan de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek.

Wij kunnen deze vergunning helemaal of gedeeltelijk intrekken. In artikel 2.33 Wabo staat wanneer wij de vergunning moeten of kunnen intrekken.

Wanneer er tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van de openbare weg (waaronder stoepen, bermen e.d.) moet u dit overleggen met de eenheid Realisatie & Beheer. Schade die ontstaat voor derden of eigendommen van de gemeente Hattem moet worden vergoed of hersteld. Voor herstelwerkzaamheden moet u vooraf toestemming vragen van de eenheid Realisatie & Beheer. U moet alle mogelijke maatregelen nemen om te voorkomen dat er schade voor derden of de gemeente Hattem ontstaat.

Coördinatie besluiten

Op verzoek van initiatiefnemer Waterschap Vallei en Veluwe coördineert Provincie Gelderland de projectprocedure voor Dijkverbetering IJsseldijk Apeldoorns Kanaal op basis van artikel 5.8 van de Waterwet.

De bedoeling van de voorgenoemde provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van dit project benodigde besluiten, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, respectievelijk het indienen van beroep daartegen, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden.

De besluiten die gecoördineerd zijn voorbereid zijn:

1. Projectplan Waterwet Dijkverbetering IJsseldijk Apeldoorns Kanaal van Waterschap Vallei en Veluwe (inclusief aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling);
2. M.e.r.-beoordelingsbesluit Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland;
3. Vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (gebieden) van provincie Gelderland;
4. Ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (soorten) van de provincie Gelderland;
5. Omgevingsvergunning 'bouwen' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' van de gemeente Hattem;
6. Omgevingsvergunning bouwen van de gemeente Heerde.

Ter inzagelegging

De ontwerpbesluiten hebben van 4 januari 2021 tot en met 15 februari 2021 ter inzage gelegen. Er zijn 9 zienswijzen binnen deze periode van terinzagelegging naar voren gebracht. Op de kenbaar gemaakte zienswijzen is een reactie gegeven in de Nota van Beantwoording.

De ingediende zienswijzen hebben tot een aantal aanpassingen van het ontwerp-projectplan Waterwet en van de ontwerpbesluiten op grond van de Wet natuurbescherming geleid. De zienswijzen geven geen aanleiding om de overige ontwerpbesluiten te wijzigen.

Daarnaast is sprake van een aantal ambtshalve aanvullingen en verbeteringen in het projectplan Waterwet en in de omgevingsvergunning 'bouwen' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' van de gemeente Hattem.

De definitieve besluiten worden, na de goedkeuring van het Projectplan Waterwet de provincie Gelderland, gezamenlijk bekend gemaakt en voor de duur van zes weken ter inzage ingelegd.

Beroep

Tegen het goedkeuringsbesluit en de overige definitieve besluiten kunnen belanghebbenden gedurende een termijn van zes weken beroep instellen in eerste en enige aanleg bij de Raad van State.

Artikel 5.13, lid 2, Waterwet is ten aanzien van de beroepstermijn van toepassing. Dit houdt in dat beroep tegen dit besluit(en) kan worden ingesteld na het tijdstip van de gezamenlijke bekendmaking van het goedkeuringsbesluit en de overige besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de dijkverbetering.

Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het ondertekende beroepschrift dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener(s); een omschrijving van het besluit(en), waartegen het beroep zich richt;
- een aanduiding van de redenen, op grond waarvan de indiener(s) zich niet met het bestreden besluit(en) kan (kunnen) verenigen;
- de dagtekening.

Behoudens per brief kunnen burgers ook via het digitale loket op de website van de Raad van State beroep indienen. Daarvoor moet men wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> voor de precieze voorwaarden.

Crisis- en herstelwet

Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is van toepassing op het besluit. Voor het instellen van beroep betekent dit:

- dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend;
- dat beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Voorlopige voorziening

Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot schorsing van het besluit (of besluiten). Verzoeker dient in dat geval de aanwezigheid van een spoedeisend belang aan te tonen dat zich tegen onmiddellijke uitvoering van de noodzakelijke maatregelen in het kader van de dijkverbetering verzet.

Een dergelijk verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt na bekendmaking gelijktijdig in werking op hetzelfde tijdstip waarop alle gecoördineerd voorbereide besluiten die betrekking hebben op de dijkverbetering van kracht worden.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders van Hattem,



, adviseur Kwaliteit

Vastgestelde bouwkosten € 315.000,00

Leges

Legesartikel	Omschrijving	bedrag
2.3.1.1	bouwactiviteit omgevingsvergunning	€ 8.190,00
2.3.3.3	buitenplanse afwijking	€ 7.299,25
2.3.18.1.1	verklaring geen bedenkingen gemeenteraad	€ 322,65

Totaal € 15.811,90

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag omgevingsvergunning leges verschuldigd. De aanslag voor de leges is als bijlage bij de vergunning gevoegd. U wordt vriendelijk verzocht dit bedrag te voldoen binnen de betalingstermijn.

Afschrift (per mail):

Waterschap Vallei en Veluwe, t.a.v. mevrouw L. Dam
Royal HaskoningDHV B.V, t.a.v. mevrouw C.H.T. Overgoor
Provincie Gelderland, t.a.v. de heer J. Bosch
Rijkswaterstaat, t.a.v. de heer B. Jansen
Dijkenbouwers, t.a.v. de heer M. Logtenberg