



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Waterschap Rijn IJssel
De heer M. de Gier
Postbus 148
7000 AC Doetinchem

Onderwerp:
Ontwerpbesluit vergunningsaanvraag

Geachte heer De Gier,

Op 2 februari 2021 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Het betreft een aanvraag voor de versterking van de waterkering aan de (hoge) Rijnkade in Arnhem, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie:O nr.08074. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer ODRA21AB0353.

Datum
10 maart 2021

Pagina
1 van 9

Zaaknummer
ODRA21AB0353

OLO-nummer
5782711

Behandeld door
H.R. Soedjono

Beoordeling

Wij hebben uw aanvraag inhoudelijk beoordeeld. We zijn voornemens een vergunning te verlenen voor de voorgelegde activiteiten. Wij vermelden het concrete ontwerpbesluit hieronder.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning **te verlenen**.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
- Een weg aan te leggen of verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg;(vergunningsvrij, valt onder het verkeersbesluit)

De omgevingsvergunning zal worden verleend op basis van de toegevoegde documenten, die deel uitmaken van het besluit. Deze digitale documenten ontvangt u separaat.

Ter inzage legging ontwerpbeschikking

Uw aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht 6 weken ter inzage gelegd. De terinzagelegging wordt door Provincie Gelderland gepubliceerd in de Staatscourant, Provinciaal blad en plaatselijke kranten.

Omgevingsdienst Regio Arnhem
Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ ARNHEM
Postbus 3066
6802 DB Arnhem

026 377 16 00
postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528

U kunt tijdens de periode van terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbesluit indien. Ook andere belanghebbenden worden hiertoe in de gelegenheid gesteld.

Datum
10 maart 2021

Pagina
2 van 9

Zaaknummer
ODRA21AB0353

Toelichting

De gevolgde procedure, voorschriften, aandachtspunten, overwegingen en rechtsmiddelen leest u in de bijlagen.

De omgevingsvergunning is verleend onder in de bijlagen opgenomen voorschriften. Als u niet aan de gestelde voorschriften voldoet kunt u geen gebruik maken van deze omgevingsvergunning.

Vragen

Vragen over deze brief kunt u stellen aan de heer H.R. Soedjono, telefoonnummer: (026) 377 36 23.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Arnhem,

Annette Prent
Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlage(n):

- Procedure
- Voorschriften en aandachtspunten
- Overwegingen
- B1-tekeningen-waterkering
- B2a-ontwerpnota
- B2b-Bijlagen-Ontwerpnota
- B3-Tekening-weginrichting
- B4a-Ruimtelijke onderbouwing
- B4b-bijlage ruimtelijke onderbouwing
- Rapport archeologie
- publiceerbare aanvraag

Bijlage: Procedure

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' aan artikel 2.10 en voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit' aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 31 januari 2011 heeft de gemeenteraad van Arnhem op basis van van artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 Bor besloten enkele categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

Het versterken van de waterkering aan de Rijnkade te Arnhem valt onder categorie 6 van het besluit van 31 januari 2011. Een verklaring van geen bedenkingen is daarom niet aan de orde.

Datum
10 maart 2021

Pagina
3 van 9

Zaaknummer
ODRA21AB0353

Bijlage: Voorschriften en aandachtspunten

Voor het (ver)bouwen van een bouwwerk geldt het volgende: Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Constructie

Aanleveren aanvullende gegevens

dat tenminste 3 weken voordat met de desbetreffende handeling wordt gestart, de onderstaande gegevens en bescheiden ter beoordeling en goedkeuring zijn ontvangen:

- Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit)
- De uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk en van het bouwwerk als geheel (voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft).

Hieronder is begrepen:

- Geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
- resultaten van het grondonderzoek, bestaande uit voldoende sonderingen en/of boringen om de uitgangspunten voor de fundering te controleren;
- berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een fundering;
- berekening van grond- en waterkerende constructieve delen van het bouwwerk;
- berekening van horizontale gronddrukken op palen en/of funderingsconstructies.
- Gewichtsberekening, waarin opgenomen:
- overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
- belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
- belastingen op de fundering.
- Palenplan, waarop aangegeven:
- rapportnummer geotechnisch rapport;
- plaats van de sondeerpunten;
- gemaatvoerde paallocaties;
- de rekenwaarden van de paalbelastingen;
- paalpuntniveaus en het bouwpeil in m+NAP;
- type en afmetingen van funderingspalen;
- paalkopdetail met aansluiting op de fundering.
- Specificaties funderingspalen (leverancier);
- Overzichtstekeningen van de constructie;
- Wapeningsberekeningen en – tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies;
- Detailberekeningen en – tekeningen van staal-, hout-, steen- en glasconstructies (bijvoorbeeld onderslagbalken, liggers, kolommen en lateien);
- Detailberekeningen en –tekeningen van verbindingen en verankeringen van beton-, staal-, hout- en glasconstructies;

Aandachtspunten

Welstand

- Dat het Team nog graag beschikt over informatie op detailniveau. Hoe zien bijvoorbeeld de plantenbakken eruit, de trappen met bijbehorende leuning, voor welke bestrating en kleurstelling wordt er gekozen, blijft de huidige uitlaat van de St. Jansbeek ongewijzigd en welke afwerking krijgt de keerwand aan de binnenzijde die als valbeveiliging functioneert bij de hoge kade als afscherming van de terrassen?

Melding start bouw

- De start van het bouwproces moet u uiterlijk twee dagen voor de uitvoering daarvan met vermelding van het zaaknummer melden.

Melding start storten beton

- U moet het storten van beton uiterlijk één dag van tevoren per mail melden.

Melding einde bouw

- De beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend worden ten minste op de dag van beëindiging door de houder van de vergunning gemeld.

Melden werkzaamheden

- De meldingen kunnen, onder vermelding van het zaaknummer bij het onderwerp, digitaal worden gestuurd naar postbus@odra.nl.

Constructie

Dat voor de constructieve bescheiden nog een aantal aanvullende voorwaarden gelden:

- Berekeningen en tekeningen van een zelfde onderdeel of onderdelen moeten gelijktijdig worden ingediend;
- Bij indiening moeten de volgende gegevens duidelijk vermeld worden:
- onderdeel / onderdelen waarop de indiening betrekking heeft;
- indien van toepassing: wijk-, veld-, blok-, kavel- en/of typeaanduiding;
- Alle berekeningen, tekeningen en rapportages moeten door de respectieve opstellers ondertekend dan wel gewaarmerkt zijn;
- De samenhang tussen de verschillende onderdelen en de samenhang in relatie tot de totale constructie moet duidelijk uit de ingediende bescheiden blijken;
- Bij wijzigingen dient de aard van de wijzigingen ten opzichte van een eerder ingediende versie duidelijk op tekening te worden aangegeven.

Voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit geldt het volgende:

Datum
10 maart 2021

Pagina
6 van 9

Zaaknummer
ODRA21AB0353

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Archeologie

- Dat grondroerende werkzaamheden archeologisch begeleid dienen te worden;
- Dat de randvoorwaarden daarvoor verder te benoemen in een Programma van eisen dat aan het bevoegd gezag ter beoordeling wordt voorgelegd;
- Dat met grondroerende werkzaamheden pas kan worden begonnen, nadat het Programma van eisen door het bevoegd gezag is goedgekeurd en er een gecertificeerde archeologische partij is om de archeologische begeleiding conform het Programma van eisen uit te voeren.

Groen en Ecologie - Bomen

- Dat een verdere uitwerking van het referentieontwerp het groen, klimaatadaptief en biodivers inrichting van hoge en lage kade en de kademuur wordt uitgewerkt en ter goedkeuring wordt ingediend.

Aandachtspunten

Mobiliteit

- In de planvorming voor de Blauwe Golven vervalt het fietspad bovenlangs. In de uitwerking van het project Waterkering Rijnkade zijn geen compenserende maatregelen voorzien voor fietsers onderlangs; bijvoorbeeld veiligheidsmaatregelen voor fietsers op de afrit / opgang onder de Nelson Mandelabrug, vloeiende(r) aansluiting van de afrit op de hoge kade bij Roermondsplein, specifieke fietsvoorzieningen op de lage kade.
- Voor het verlengde smalle deel van de lage kade ontbreekt het nog aan compenserende maatregelen ten behoeve van de verkeersveiligheid. Bovendien wordt geen rekenschap gegeven van (onvermijdelijk) toenemend gebruik van de lage kade door fietsers (mede als gevolg van de planvorming voor de Blauwe Golven).
- De situatie bij de opgang / helling ter hoogte van de Rodenburgstraat voor fietsers is in de uitwerking sinds het IB advies van 30 juni 2020 verslechterd; de opgang kan voor fietsers geen functie meer vervullen.

Ambitie gemeente Arnhem groen, klimaatadaptatie en biodiversiteit

- De gemeente Arnhem heeft een stevig ambitie op het gebied van groen, klimaatadaptatie en biodiversiteit. De laatste jaren zijn deze onderwerpen steeds belangrijker geworden. In dit plan kan dit vertaald worden naar het vergroenen van de lage kade, het verkoelen van deze hittestress plekken in het stad, realiseren van een deel van de Koele route, en het actief en passief vergroenen van de kademuur. Bij uitvoering van het project Rijnkade verdient dit punt aandacht.

Riool Airborne at the Bridge

- In de ROB wordt aangegeven dat om de versterking van de kade uit te kunnen voeren, er ter hoogte van het smalle deel bij Airborne at the Bridge ook een deel van het riool moeten worden verlegd. Het gaat hier om één van de belangrijkste riolen van de stad Arnhem die ook is opgenomen in het bestemmingsplan Bestuurskwartier. Benodigde verleggingen en doorvoeren voor kabels en leidingen door de waterkering worden actief afgestemd met de gemeente Arnhem of andere eigenaren. Bij uitvoering van het project Rijnkade verdient dit punt aandacht.

Datum
10 maart 2021

Pagina
7 van 9

Zaaknummer
ODRA21AB0353

Water en Kabels en Leiding

- Het stuk grondwater is nog niet goed. Ze brengen bijna langs het gehele bebouwde deel damwanden aan die tot onder de bodem van de Neder-Rijn reiken. De rivier heeft dan een sterke verminderde drainerende werking. Bij hoog water zal dit zelfs nihil zijn, waardoor het water achter de damwand, dus in de stad, niet goed weg kan en de grondwaterstand zal stijgen. Dat doet het nu al, maar mogelijk zal dit nog erger worden of vaker voorkomen. Dat kan tot (ergere) wateroverlast in de lagere delen van woningen en bedrijven (kelders) leiden. De aanname in de ruimtelijke onderbouwing zal beter onderbouwd moeten worden. Uit de beschrijving wordt ook niet duidelijk hoe dik het freatisch pakket is waar de damwanden in komen te staan. Stel dat dit freatisch pakket heel dik is en de damwanden steken maar zeer beperkt in dit watervoerende pakket, dan zou je dit kunnen stellen, maar dan nog is de invloed van de rivier niet meegenomen. Uit boringen is aangetoond dat de ondergrond niet alleen uit zand is opgebouwd, maar dat daar ook klei voorkomt. De voorkeur is voor een degelijke onderbouwing met een modelberekening die ook de omgeving meeneemt. Als je dit aspect niet goed inzichtelijk hebt, dan kan dat veel ellende veroorzaken bij de bewoners en bedrijven in het achterliggende gebied. (en dat is meer dan alleen de Rijnkade)

Bijlage: Overweging(en)

Datum
10 maart 2021

Voor het (ver)bouwen van een bouwwerk geldt het volgende:

Pagina
8 van 9

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Zaaknummer
ODRA21AB0353

Bestemmingsplan

- dat het project in overeenstemming is met de van kracht zijnde bestemmingsplannen "Rivierzone 2013", "Weerdjes", "Bestuurskwartier" en "Cobercoterrein".
- dat gebleken is dat het project (op onderdelen) in strijd is met de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen "Coehoorn" en "Rijnkade-Paradijs".
- dat de strijdigheid kan worden opgeheven indien medewerking kan worden verleend aan de planologische afwijking die voor de realisering van dit project noodzakelijk is;
- dat voor de verleende medewerking aan de planologische afwijking naar de hieronder opgenomen deeltoestemming wordt verwezen.

Welstand

- dat het Team Welstand en Monumenten op 11 maart 2021 het volgende advies heeft uitgebracht:

Toetsingskader

Het plan is getoetst aan de criteria zoals omschreven in de gemeentelijke welstandsnota. Het van toepassing zijnde welstandsniveau is 'lichte' toets. De criteria beperken zich in hoofdzaak tot de vanaf de openbare weg zichtbare delen. Omdat in dit hoofdstuk geen criteria zijn opgenomen voor bouwwerken geen gebouw zijnde, is het plan getoetst aan de Algemene welstandscriteria (hoofdstuk 2.3)

Beoordeling

Het plan betreft de (noodzakelijke) versterking van de bestaande waterkering. In een uitvoerig voortraject is met diverse betrokken instanties een plan voorbereid dat nu als aanvraag is ingediend en ter beoordeling voor ligt bij Team Welstand en Monumenten. In algemene zin blijft de uiterlijke constructie van de kademuur, die bestaat uit basaltblokken, gehandhaafd. Alleen ter plaatse van de Nelson Mandelabrug wordt de muur vervangen door een 'groen' talud. Op enkele plekken wordt de kademuur richting de rivier verschoven waardoor er op de hoge kade extra verblijfsgebied ontstaat voor de aanwezige horeca (terrassen), tevens worden daarmee 'knikken' uit de huidige kering meer recht getrokken. Op- en afritten worden verplaatst of aangepast. Ook vindt er vergroening plaats door o.a. plantenbakken aan te brengen.

Ten grondslag aan het plan ligt een uitvoerige Ruimtelijke Onderbouwing (ROB).

Het Team heeft kennis genomen van het positieve advies van het Kwaliteitsteam Zuidelijke Binnenstad, die bij het gehele ontwerptraject betrokken is geweest.

Het Team is van oordeel dat het een zorgvuldig plan is waarbij een slimme combinatie is gemaakt van eisen en wensen voor de technische waterkering, vergroening en meer ruimte op de hoge kade. De enkele aanwezige monumentale onderdelen worden niet aangetast door de werkzaamheden. In de stukken waarover het Team de beschikking heeft ontbreekt op het uitwerkingsniveau nog wel detailinformatie.

Samengevat is het een bijzonder project waarin veel disciplines, zoals techniek, waterkering, ruimtelijk beeld, extra ruimte voor horeca ondernemers op de hoge kade en duurzaamheid samen komen. Het plan is zorgvuldig tot stand gekomen, hoewel het Team het jammer vindt dat zij niet eerder betrokken is bij de planvorming. Graag beschikt het Team nog over informatie op detailniveau. Hoe zien bijvoorbeeld de plantenbakken eruit, de trappen met bijbehorende leuningen, voor welke bestrating en kleurstelling wordt er gekozen, blijft de huidige uitlaat van de St. Jansbeek ongewijzigd en welke afwerking krijgt de keerwand aan de binnenzijde die als valbeveiliging functioneert bij de hoge kade als afscherming van de terrassen? Samengevat voldoet het plan aan de criteria zoals omschreven in hoofdstuk 2.3 van de welstandsnota.

Conclusie

Gelet op het ontwerp en de situering voldoet het plan, op zichzelf en in samenhang met de omgeving, aan redelijke eisen van welstand.

- dat ons college zich conformeert aan het uitgebrachte welstandsadvies;

Bouwbesluit 2012

- dat uit de aanvraag is gebleken dat het aannemelijk is dat het project voldoet aan het Bouwbesluit 2012;

Voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit geldt het volgende:

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Bestemmingsplan

Grote planologische afwijking

- dat in het ter plaatse vigerende bestemmingsplannen "Coehoorn" en "Rijkade -Paradijs " aan het onderhavige percelen de bestemming 'verkeer-verblijfsgebied ' is toegekend en dat de gronden op deze locaties bestemd zijn voor o.a. straten, buurtwegen, pleinen en trottoirs.
- dat de versterking van de waterkering een activiteit is die planologisch valt onder de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering'. Ter plaatse van de Nelson Mandelabrug valt deze activiteit niet binnen het bestemmingsgebied van deze bestemming, zoals die is opgenomen in het bestemmingsplan Coehoorn en daarom in strijd is met dit bestemmingsplan.
- dat bovenstaande eveneens geldt voor een locatie langs de bebouwing van de Rijnkade direct oostelijk van de Nieuwstraat. Voor dit gebied zijn de bestemmingsplannen Rijnkade-Paradijs en Rivierzone van toepassing, waar voor deze locatie niet overal de bestemming 'Waterstaat-waterkering' of vergelijkbare bestemming van toepassing is.
- dat deze strijdigheid in aanmerking komt voor de toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van het geldende bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de WABO;
- dat het ruimtelijke en stedenbouwkundig aanvaardbaar wordt geacht medewerking te verlenen aan de planologische afwijking van het bestemmingsplan;