



# Advies Voorontwerp-bestemmingsplan

Gemeente Neder-Betuwe  
T.a.v. het college  
Postbus 20  
4043 ZG OPHEUSDEN

**Datum**  
16 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002311

**Onderwerp**  
Adviesbrief Voorontwerp  
Willemspolder fase 1

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**  
1 van 5

Beste meneer, mevrouw,

Hartelijk dank voor het voorontwerp bestemmingsplan dat we op 16 februari 2021 ontvingen. We hebben uw plan Willemspolder fase 1 doorgenomen.

## De planvoornemens

Met voorliggend bestemmingsplan maakt u de herontwikkeling van de Willemspolder mogelijk. Onderdeel van deze herontwikkeling is de winning van zand en klei door Dekker Grondstoffen BV. De overwegend agrarische gronden zullen vervolgens worden ingericht als een waterrijk natuurgebied. De agrarisch bestemde uiterwaarden krijgen met dit bestemmingsplan een natuurbestemming. Daarnaast worden de bedrijfsgronden van de voormalige steenfabriek ingericht als een centrum voor de opslag, overslag en bewerking van bouwgrondstoffen met daarbij een haven voor het af- en aanvoeren van grondstoffen (ook wel bouwgrondstoffencentrum). De herontwikkeling van de Willemspolder wordt gefaseerd uitgevoerd over een periode van 10 jaar. Dit plan betreft overigens de eerste fase van een grotere ontwikkeling in de Midden-Waal. Het gaat om een uiterwaardengebied van 12 km tussen Dodewaard en het Amsterdam-Rijnkanaal dat naast de Willemspolder ook de Gouverneurspolder omvat.

## Ons provinciaal belang

Wij zijn enthousiast over de versterking van de natuurwaarden in de Willemspolder die u met het plan levert. De initiatiefnemer zet in op biodiversiteit, klimaatadaptatie en duurzaamheid. Dit uit zich in de nieuwe landschapsinrichting waarbij landbouwgrond wordt omgezet naar dynamische (rivier)natuur. Het aspect duurzaamheid uit zich in de realisatie van 'Clean Energy Hub' waar mogelijkheden voor duurzame scheepvaart, zoals de inzet van waterstof als brandstof en het elektrisch laden van binnenvaarschepen, worden onderzocht. Daarnaast wordt ingezet op zonne-energie op bedrijfsgebouwen en op water. De Willemspolder biedt straks ook ruimte voor recreatie en buitensport/beweging in de vorm van onder andere een 'Beweeg & Beleefroute'. Dit draagt bij aan het bevorderen van een gezonde leefstijl voor omwonenden en recreanten.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
post@gelderland.nl  
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---



provincie  
Gelderland

---

**Datum**  
16 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002311

**Blad**  
2 van 5

Wij hebben enkele opmerkingen die samenhangen met onze provinciale belangen. De initiatiefnemer is hiervan al op de hoogte. In de onderstaande tekst geven wij een toelichting bij de opmerkingen en brengen wij een advies uit.

### **Gelders Natuurbeleid**

In het provinciaal ruimtelijk beleid onderscheiden we het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Van deze gebieden zijn wezenlijke kenmerken of waarden vastgesteld, de kernkwaliteiten. Het GNN bestaat voor het overgrote deel uit bestaande natuur. In het GNN zijn geen nieuwe functies mogelijk, anders dan natuur. In de GO zijn nieuwe functies toegestaan, als aangetoond is dat de kernkwaliteiten niet significant worden aangetast en de ontwikkeling gepaard gaat met een significante versterking van de kernkwaliteiten.

In de toelichting van het bestemmingsplan is een andere begrenzing van het GO en GNN gehanteerd. Daarbij is gekeken naar het natuurbeheerplan, waarbij uit is gegaan van het beste scenario voor de natuur. Hoewel dit een positief uitgangspunt is, maakt de aangehouden begrenzing de toepassing van ons natuurbeleid onnodig ingewikkeld. Daarom gaan wij uit van de GO/GNN begrenzing zoals deze is opgenomen in onze Omgevingsverordening. Het gebied waar de herontwikkeling plaats zal vinden betreft voor het grootste gedeelte GO gronden met een agrarische bestemming. De groene oeverrand rondom de twee bestaande zandwinplassen behoren tot het GNN en hebben in het vigerende bestemmingsplan ook een agrarische bestemming.



Geconsolideerde Omgevingsverordening Gelderland (december 2018)

**Datum**  
16 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002311

**Blad**  
3 van 5

### *1. Ontwikkelingen in de Groene Ontwikkelingszone*

Met de beoogde herontwikkeling worden de agrarische GO gronden ingericht als natuurgronden en ook als zodanig bestemd. Dit zorgt voor een aanzienlijke bijdrage aan de ontwikkeling van riviergebonden natuur en levert per saldo een waardevolle versterking van de kernkwaliteiten op. De GO gronden ten westen van de bedrijfsbestemming worden ingericht ten behoeve van het bouwgrondstoffencentrum inclusief haven. Uit de NNN-toets blijkt dat de kernkwaliteiten van de GO met de uitbreiding van de bedrijfsbestemming niet worden aangetast maar door dit te compenseren juist worden versterkt. In de oostelijke plas is een drijvend zonnepark voorzien. In de toelichting van het bestemmingsplan staat dit vermeld als een ontwikkeling in het GNN. Deze plas is echter onderdeel van de GO. Wij adviseren dan ook om het drijvend zonnepark te benaderen als een ontwikkeling binnen de GO. Aangezien ons GNN beleid strikter is dan ons GO beleid, maakt dit voor het effect op de natuurwaarden geen verschil. Dit effect is immers al onderzocht in de NNN-toets.

#### *1.1 Ganzenrustgebied als onderdeel van de GO*

Een significant negatief effect treedt wel op in het ganzenrustgebied ten westen van het plangebied. Het foerageergebied voor de ganzen neemt met circa 22 hectare af. Dit verlies wordt echter binnen het plangebied gecompenseerd doordat ruim 25 hectare gras-kruidenvegetatie wordt ontwikkeld binnen de GO. Daarnaast neemt het wateroppervlakte in het plangebied toe waardoor het potentiële aanbod aan slaapplaatsen voor overwinterende ganzen toeneemt. Het areaal aan ganzenrustgebied en slaapplaatsfunctie neemt hierdoor toe en de samenhang blijft gewaarborgd. De kwaliteit van het ganzenrustgebied neemt wel deels af doordat gras-kruidenvegetatie van een lager calorische waarde is dan productiegrasland. Uit de Passende Beoordeling blijkt dat er voldoende foerageergebied overblijft om significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de kolgans, brandgans en grauwe gans uit te sluiten.

### *2. Ontwikkelingen in het Gelders Natuurnetwerk*

Het noordwestelijke gedeelte en het noordoostelijke hoekje van de bedrijfsbestemming heeft overlap met het GNN. Dit wordt gecompenseerd door de inrichting van natuur op de agrarische gronden ten noorden van de oostelijke plas. Met de herontwikkeling van de agrarische gronden naar (rivier)natuurgronden zal de samenhang en de kernkwaliteiten van het GNN worden versterkt. Daarbij is er ook een toename van het oppervlakte aan GNN in de Willemspolder. Dit alles is planologisch geborgd in het natuurversterkingsplan.

Het gebied met de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – recreatieve bedrijvigheid’ valt binnen het GNN. Dit geldt ook voor een deel van het gebied met de aanduiding ‘specifieke vorm van natuur – landschapskunstelement’ waar onder andere een uitkijktoren is voorzien. Door deze specifieke aanduiding is het mogelijk om gebouwen en landschapskunstelementen binnen het GNN op te richten. Ondanks dat dit denkbaar is binnen GNN, adviseren wij om deze voorzieningen buiten het GNN te realiseren, omdat er in aangrenzend GO ook volop ruimte is.

**Datum**

16 maart 2021

**Zaaknummer**

2021-002311

**Blad**

4 van 5

### 3. *Extensieve recreatie*

De paragraaf over het provinciaal beleid gaat ook in op recreatie. In deze alinea staat het volgende: *“Extensief dagrecreatief medegebruik, zoals dat in dit bestemmingsplan is toegestaan binnen de bestemming ‘Natuur’, valt niet aan te merken als ‘kleinschalige recreatie’ zoals dat gedefinieerd is in de Omgevingsverordening. Dit betekent dat artikel 2.49 (uit de Omgevingsverordening) niet van toepassing is op het plangebied en er niet aan de voorwaarden getoetst hoeft te worden”*. Het is ons niet duidelijk wat hiermee wordt bedoeld.

**Ons advies**

Op basis van de bovenstaande afwegingen adviseren wij;

- om het drijvend zonnepark te benaderen als een ontwikkeling binnen de GO;
- de voorzieningen voor recreatieve bedrijvigheid, landschapskunstelementen en de uitkijktoren buiten de begrenzing van het GNN te realiseren, en;
- de alinea over extensief dagrecreatief medegebruik uit paragraaf 3.2.3 te verduidelijken.

**Datum**

16 maart 2021

**Zaaknummer**

2021-002311

**Blad**

5 van 5

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met W. van Wilgenburg.

Ik wens u veel succes met het ontwerp van het bestemmingsplan.

Wij versturen deze brief in cc naar Waterschap Rivierenland

Met vriendelijke groet,  
namens de algemeen directeur van de provincie Gelderland,



Elke Zeijl  
Teammanager Programmering, Ruimte en Landschap

**Voor deze brief geldt:**

Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.1