

Ontwerpbesluit

Ontgrondingenwet

Dekker Grondstoffen B.V.
Tav de heer T. van Mierlo
Waalbandijk 1
4053 JB IJZENDOORN

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Onderwerp

Verlenen ontgrondingsvergunning voor zand- en kleiwinning Willemspolder, planfase 1 te IJzendoorn, gemeente Neder-Betuwe

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 31

Aanvrager

Dekker Grondstoffen B.V.

Kenmerk

E-mail van 8 juli 2021.

Kadastrale gegevens

Te ontgronden percelen kadastraal bekend gemeente Echteld, sectie G, nummers 43, 44, 55, 74, 75 t/m 79, 91 t/m 94, 96 t/m 102, 104 t/m 109, 111, 114, 115, 158, 161, 167, 187, 197 t/m 203, 216, 225, 226, 269, 270 en sectie I, nummers: 276 en 288.

Dekker Grondstoffen B.V.,
t.a.v. de heer Van Mierlo,

Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit op uw hieronder omschreven aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.

Uw aanvraag

Op 8 juli 2021 hebben wij via ons digitale loket uw aanvraag om een vergunning ontvangen voor het ontgronden en herinrichten van een deel van de Willemspolder bij IJzendoorn, planfase 1.

De reden is dat u in het gebied oppervlaktedelfstoffen wilt winnen waaronder bovengrond, ophoog- en industriezand, grind en klei voor de regionale en landelijke bouwgrondstoffenbehoefte. Het plan voor de Willemspolder levert ook een substantiële bijdrage aan hoogwaterveiligheid, natuur- en landschapontwikkeling en biedt kansen voor recreatieve voorzieningen. Het plan voor de Willemspolder is de eerste fase van de grotere gebiedsvisie Midden-Waal.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

14 maart 2022

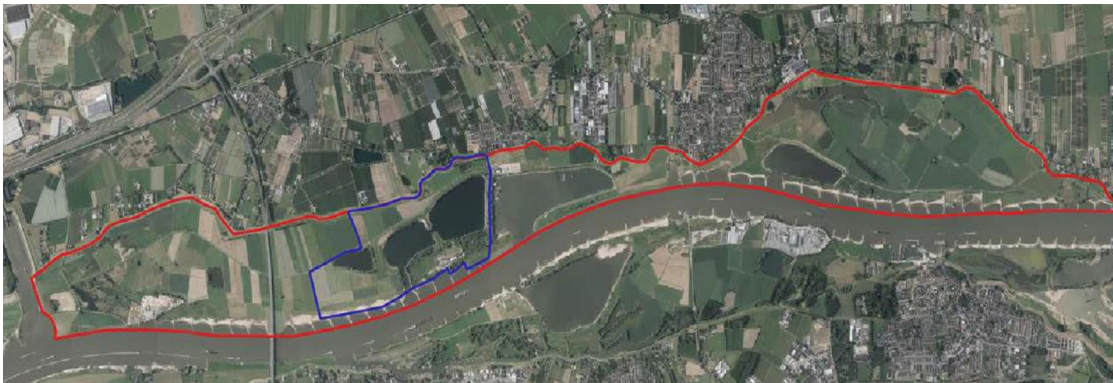
Zaaknummer

2021-009652

Blad

2 van 32

Het plangebied (Willemspolder, fase 1) ligt op de noordoever van de Waal, benedenstrooms van Ochten en onder het dorp IJzendoorn.



Figuur 3: Globale ligging en begrenzing plangebied (blauwe lijn)

Onderdeel van de herinrichting is de aanleg van een bouwgrondstoffencentrum (bouwstoffenHUB) inclusief een haven met een loswal. Ook is hier ruimte voor bedrijven op het gebied van duurzaamheid en is de mogelijkheid verkend om in het gebied energie op te wekken, met drijvende zonnepanelen.

De feitelijke ontgronding, c.q. ontgraving heeft een oppervlakte van circa 110 hectare (ha). Het oppervlakte van het totaal in te richten gebied, inclusief de feitelijke ontgraving bedraagt ca 160 ha. Volgens opgave in de aanvraag zal in totaal ruim 17 miljoen m³ specie ontgraven/gewonnen worden bestaande uit klei, ophoogzand, industriezand en bovengrond. Van deze hoeveelheid wordt ca. 640.000 m³ klei en 6.470.000 m³ industriezand afgevoerd en 9.975.000 m³ verwerkt binnen de planlocatie ten behoeve van de herinrichting. De maximale ontgrondingsdiepte ten opzichte van het maaiveld is circa 49,5 meter (45 m-NAP t.p.v. de oostplas).

Ontwerpbesluit

Wij verlenen u deze vergunning. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als het definitieve besluit onherroepelijk is.

Gedeputeerde Staten van Gelderland besluiten:

- Gezien uw verzoek d.d. 8 juli 2021;
 - Gelet op artikel 8, lid 2 van de Ontgrondingenwet en artikel 3.55 van de Omgevingsverordening Gelderland;
 - Gelet op het Beleidsplan Zand en Kleiwinning provincie Gelderland, d.d. 6 december 2006;
 - Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning.
- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Dekker Grondstoffen B.V, Waalbandijk 1 4053 JB te IJzendoorn voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Echteld, sectie G, nummers 43, 44, 55, 74, 75 t/m 79, 91 t/m 94, 96 t/m 102, 104 t/m 109, 111, 114, 115, 158, 161, 167, 187, 197 t/m 203, 216, 225, 226, 269, 270 en sectie I, nummers: 276 en 288, zoals weergegeven op de tekening met kadastrale aanduiding van

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

3 van 32

het te ontgronden en in te richten terrein met kenmerk 13490292-VG-kad en datum 15-04-2021, in bijlage B van de aanvraag;

De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden moeten zijn afgerond binnen de termijn van 10 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden;

- II. de aanvraag van 8 juli 2021 en de bijbehorende stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- III. de vergunning te verlenen met inachtneming van de voorschriften zoals aangegeven in bijlage I.

Zienswijze

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit?

Dan kunt u dit kenbaar maken door gedurende de terinzagelegging een zienswijze in te dienen bij de provincie Gelderland in de periode zoals aangegeven in de kennisgeving. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Dit kan zowel schriftelijk als mondeling. Per e-mail heeft de voorkeur.

Schriftelijk

U kunt uw zienswijze onder vermelding van 'Zienswijze ontgroning/zandwinning Willemspolder, fase 1' én zaaknummer 2021-009652, indienen. Vermeld daarbij om welk ontwerpbesluit het gaat en stuur deze naar de coördinerende instantie:

- per e-mail: post@gelderland.nl of
- per brief: provincie Gelderland, afdeling Vergunning en Handhaving, postbus 9090, 6800 GX Arnhem.

Mondeling

U kunt tijdens de terinzagelegging ook een mondelinge zienswijze indienen. Hiervoor kunt u op werkdagen tussen 9:00 en 17:00 uur een afspraak maken via het Provincieloket, 026 359 9999. Hiervan wordt een verslag gemaakt dat aan u wordt toegezonden.

Hoe, waar en wanneer kunt u de ontwerpbesluiten inzien?

- Deze stukken zijn beschikbaar via de website: <https://www.coördinatiegelderland.nl/default.aspx>
- Via Overheid.nl wordt de publicatie van de verschillende besluiten kenbaar gemaakt. Het ontwerp-bestemmingsplan is ook beschikbaar via ruimtelijkeplannen.nl.
- Op het gemeentehuis van Neder-Betuwe wordt ook de mogelijkheid geboden om de ontwerpbesluiten analoog in te zien en de bijlagen digitaal.

Wat gebeurt er met uw zienswijze?

Alle zienswijzen worden doorgestuurd naar de desbetreffende bevoegde gezagsinstanties. De betreffende instanties betrekken de zienswijzen bij het vaststellen van de definitieve besluiten.

Bijlage is onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. De vergunning wordt verleend met inachtneming van de voorschriften zoals

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

4 van 32

aangegeven in bijlage 1. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Bijlage(n):

Voorschriften en belangenafweging

Datum
14 maart 2022

Zaaknummer
2021-009652

Blad
5 van 32

Bijlage 1

1 Voorschriften

Aan deze vergunning voor het ontgronden van de genoemde percelen zijn voorschriften verbonden. U bent verplicht om zich aan de volgende hieronder genoemde voorschriften te houden:

- 1.1 oplevering
- 1.2 geldigheidsduur
- 1.3 verplichtingen voor aanvang ontgroning
- 1.4 uitvoering
- 1.5 peilingen
- 1.6 opgave delfstoffen

1.1 Oplevering

1.1.1 *Volg de richtlijnen*

De ontgroning en inrichting moet worden uitgevoerd overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende technische (ontwerp)tekeningen en dwarsprofielen:

- Technische (ontwerp)tekening, kenmerk 13490292-VG-og-1 d.d. 23-02-2022 met representatieve dwarsprofielen, kenmerk 13490292-VG-PR-1 en 2, d.d. 15-04-2021;
- Landschapsplan Willemspolder fase 1 met kenmerk W-18099 met datum 8 september 2021.

Het is verboden om te ontgronden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en de bodemlijnen, zoals aangegeven in voornoemde tekeningen en profielen.

1.1.2 *Revisietekening*

Binnen 3 maanden na het afronden van de ontgrondingswerkzaamheden moet een revisietekening(en) bij ons worden ingediend. Geef in deze tekening de eindsituatie aan ten opzichte van de vergunningstekening. De revisietekening dient te bestaan uit:

- een actuele ingemeten situatie van het maaiveld, boven en onder insteek talud en;
- de bodemhoogten ten opzichte van NAP.

Projecteer de revisietekening op de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende vergunningstekening. Geef eventuele wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie duidelijk aan.

Stel een exemplaar van de revisietekening na onze instemming beschikbaar aan Rijkswaterstaat Oost Nederland te Arnhem.

1.1.3 *Voortijdig beëindigen*

Indien u de ontgroning tussentijds beëindigt, wordt dit per ommekeer aan ons gemeld. Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen eisen en voorschriften.

1.1.4 *Beheer- en onderhoudsplan*

De ontgroning en inrichting tijdens de realisatiefase en na de eindoplevering moet worden beheerd en onderhouden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde en bij dit besluit behorende “Beheerplan Willemspolder fase 1”, definitief versie 1.0 met datum 20 oktober 2021, opgesteld door Dekker.

Wijzigingen in de uitvoering zoals is beschreven in het beheerplan moeten eerst ter instemming aan gedeputeerde staten worden voorgelegd, voordat deze plaatsvinden.

1.1.5 *Evaluatie MER*

Conform artikel 7.39 van de Wet milieubeheer moet binnen 1 jaar na het afronden van de ontgrondingswerkzaamheden een evaluatieplan ter goedkeuring aan gedeputeerde staten worden aangeboden die de daadwerkelijke gevolgen van de zandwinactiviteit c.a. beschrijft. Als leidraad voor dit plan moet dienen de in het MER Willemspolder fase 1 opgenomen aanzet (bladzijde 113/114). Het is verplicht alle medewerking te verlenen en inlichtingen te verstrekken die ten behoeve van dit plan benodigd zijn. De benodigde monitoringsgegevens voor het evaluatieplan kunnen enkel onder goedkeuring van ons college worden gewijzigd.

1.2 **Geldigheidsduur**

1.2.1

Deze vergunning is geldig tot het moment waarop door gedeputeerde staten schriftelijk is verklaard dat de ontgrondings- en de daarmee gepaard gaande herinrichtings- en/of aanpassingsactiviteiten zijn uitgevoerd in overeenstemming met de gestelde voorschriften van deze vergunning.

1.2.2 *Afronding*

Alle door deze vergunning mogelijk gemaakte ontgrondingsactiviteiten moeten volgens de in dit besluit gestelde voorwaarden zijn afgerond binnen 10 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden. Aan de voorgeschreven herinrichtings- en aanpassingsverplichtingen moet eveneens binnen 10 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden zijn voldaan.

1.2.3 *Wijziging van termijn*

Gedeputeerde staten kunnen de in voorschrift 1.2.2 genoemde termijn, volgens de daarvoor wettelijk voorgeschreven procedure, wijzigen. Een zodanige wijziging dient ten minste 1 jaar vóór

het verstrijken van deze termijn te worden aangevraagd. Het wijzigingsverzoek dient voldoende gemotiveerd te zijn.

1.2.4 Ontgrondingsactiviteiten

Het is verboden ná de in voorschrift 1.2.2 genoemde termijn ontgrondingsactiviteiten te verrichten, tenzij een besluit op het wijzigingsverzoek is genomen en deze onherroepelijk is geworden.

1.2.5 Vergunning vervalt

Deze vergunning vervalt indien niet binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden, gebruik is gemaakt van deze vergunning.

1.2.6 Wijzigingsverzoek van termijn

Tot een half jaar voor het einde van de in het vorige lid 1.2.5 bedoelde datum kan een gemotiveerd verzoek tot wijziging van deze termijn worden ingediend.

1.3 Verplichtingen voor aanvang van de ontgroning

Hieronder staan voorschriften waaraan u moet voldoen. U mag pas starten met de ontgroning wanneer alle gevraagde stukken zijn ontvangen en de vereiste instemmingen door ons zijn verleend.

1.3.1 Digitale bestanden

Stuur voorafgaand aan de start van de ontgrondingswerkzaamheden een digitaal bestand in XML van de uitvoeringstekeningen zoals genoemd in voorschrift 1.1.1. U mag pas beginnen met deze ontgrondingswerkzaamheden nadat gedeputeerde staten met de aangeleverde digitale tekening(en) hebben ingestemd.

Monitoring grondwater

1.3.2 Monitoringsplan grondwater

Voorafgaand aan de start en tijdens de ontgrondingswerkzaamheden moeten de grondwaterstanden in het gebied rond de ontgroning worden gemonitord. U moet hiervoor een monitoringsplan opstellen. In dit plan moet in ieder geval worden vermeld:

- aantal, diepte en de locatie van de peilbuizen/meetpunten, aangegeven op tekening;
- de wijze van meten en registratie van de grondwaterstanden;
- de planning van de werkzaamheden; op welke dagen van de maand wordt er gepeild, de periode en frequentie van de monitoring;
- de wijze van rapporteren van de resultaten van de opnamen en aan wie dat gebeurt;
- relevante actie- en grenswaarden en welke concrete maatregelen er genomen worden indien niet aan deze waarden wordt voldaan.

Het monitoringsplan moet aan gedeputeerde staten worden toegestuurd. Met de ontgroning mag niet worden begonnen voordat wij met het monitoringsplan hebben ingestemd én een nulmeting van het grondwater heeft plaatsgevonden. De monitoringsresultaten van de nulmeting moeten voorafgaand aan de start van de ontgroning aan gedeputeerde staten ter instemming

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

8 van 32

worden overgelegd. De grondwatermonitoring moet verder plaatsvinden conform het ingestemde monitoringsplan.

Met de grondwatermonitoring moet direct na instemming van het monitoringsplan worden gestart.

1.3.3

Alle peilwaarnemingen van de grondwatermonitoring van een kalenderjaar moeten door een erkend bureau worden verwerkt in een monitoringsrapport. Dit rapport moet inzicht geven in de effecten en eventuele veranderingen in de waterhuishouding. Stuur dit rapport elk jaar voor 1 februari aan ons toe. Wij winnen advies in bij het Waterschap voordat we met het rapport instemmen.

De grondwatermonitoringsresultaten moeten tevens worden opgenomen in de Basis Registratie Ondergrond (BRO). De gegevens moeten daarom elk jaar voor 1 februari worden aangeleverd conform de eisen die het BRO daaraan stelt.

1.3.4

Indien uit de grondwatermonitoringsresultaten blijkt dat de fluctuaties van de grondwaterstand als gevolg van de ontgronding een nadelig effect hebben op het omliggende gebied, bent u verplicht binnen een door ons te bepalen termijn afdoende maatregelen te treffen. Deze maatregelen behoeven onze instemming. Wij kunnen voorafgaand aan deze instemming u verplichten de ontgronding tijdelijk te staken. Indien er maatregelen noodzakelijk zijn moeten deze tevens onderdeel én uitgewerkt zijn van het volgens voorschrift 1.3.5 in een (tussentijds) in te dienen werkplan.

1.3.5 *Werkplan*

U bent verplicht (per ontgrondingsfase) een werkplan op te stellen. Geef in dit werkplan aan op welke manier u de ontgrondingswerkzaamheden uitvoert (ontgraving, opslag- en inrichting). Geef ook de volgorde en de tijdsduur aan.

Het werkplan moet in ieder geval bevatten:

- de startdatum van de ontgrondings- of inrichtingswerkzaamheden. Gebruik hiervoor het formulier 'Melding start en eind ontgrondingen' op onze website;
- een overzicht en de volgorde van alle werkzaamheden met daarbij een specificatie van de verwachte hoeveelheden (te) ontgraven specie, onderscheiden naar grind, industriezand, ophoozand en (keramische) klei;
- een beschrijving op welke wijze aan de voorschrift 1.4.3 en 1.4.4 (fasering uitvoering, inrichting en afwerking) wordt voldaan;
- de ligging/situering, omvang, hoogte en de duur van instandhouding van de eventueel aan te leggen depots (zowel op land- als onderwaterbodem) voor aanvulling en afvoer van specie en de voorzieningen voor specietransport;
- de wijze waarop de vrijkomende specie (klei en zand) van de winlocatie worden afgevoerd;
- contactgegevens uitvoerder van de werkzaamheden;
- de wijze waarop terreinen van derden bereikbaar blijven, volgens voorschrift 1.4.12;
- de voorzieningen voor de verwerking van de specie en het specietransport;

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

9 van 32

- overzicht van het in te zetten (win) materiaal waarmee en de manier waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
- de manier waarop de taluds worden gemaakt en afgewerkt, volgens voorschrift 1.4.10;
- de termijn waarop de werkzaamheden zijn afgerond;
- een winplan zoals beschreven onder voorschrift 1.3.6;
- een grondstromenplan waarin de vrijkomende deelpartijen met de hoeveelheden worden aangegeven én welke stromen tijdelijk worden opgeslagen en welke stromen direct worden vermarkt of hergebruikt binnen het plangebied, waarbij de milieuhygiënische kwaliteit duidelijk is dat de betreffende (deel)partijen kunnen worden toegepast voor de inrichting en afwerking. Wijzigingen met betrekking tot het grondstromenplan dienen direct aan ons te worden gemeld. Elk jaar dient een update van het grondstromenplan te worden aangeleverd als onderdeel van het werkplan;
- de (eenmalige) instemming van de betreffende bevoegde instantie voor het Bbk (Rijkswaterstaat dan wel gemeente), voorafgaand aan definitieve toepassing van de vrijkomende grondstromen ten behoeve van de herinrichting.

Stuur dit werkplan tenminste 4 weken voor aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden aan ons toe ter beoordeling. U mag pas beginnen met de ontgroning nadat wij met uw werkplan hebben ingestemd. Voer de werken vervolgens uit volgens dit werkplan.

Het werkplan dient jaarlijks vóór 1 december in overleg met onze toezichthouder te worden geactualiseerd en voor instemming aan ons worden voorgelegd. Geef daarin duidelijk de wijzigingen aan ten opzicht van het vorige werkplan.

1.3.6 Winplan

Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden voor de zandwinning moet conform de conclusies uit het oeverstabiliteitsrapport van Fugro, d.d. 14 december 2020 met kenmerk 1217-0056-001, een winplan worden opgesteld waarin een werktalud (lees snedeplan) is opgenomen en waarin wordt aangegeven hoe een ontwerptalud kan worden gerealiseerd rekening houdend met de kans op onbeheerst bressen (op welke wijze wordt bressen voorkomen) en waarbij het zand laagsgewijs in lagen van circa 5 à 8 m kan worden gebaggerd. Ofwel moet een andere mogelijkheid om te ontzanden door materieel in te zetten waarbij niet gebrest wordt en bresvloeiing niet meer relevant is. Het winplan moet onderdeel zijn van het werkplan. Voer de ontgroning vervolgens uit volgens het winplan.

1.3.7 Terreinafsluiting

Voordat met de ontgroning mag worden begonnen moet rond elk gefaseerd in te richten deelgebied van het ontgrondingssterrein een deugdelijke afrastering aangebracht worden zodat het betreffende deelgebied niet toegankelijk is voor onbevoegden. Het deelgebied moet afgesloten zijn als de ontgroning niet in bedrijf is.

1.3.8 Bouwkundige (voor)opname

Laat de bestaande situatie van de betreffende onroerende zaken/gebouwen voor aanvang van de ontgroning door een deskundig bureau vastleggen. De betreffende onroerende zaken/gebouwen zijn aangegeven in de bij de aanvraag om ontgrondingsvergunning toegevoegde

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

10 van 32

document “Bouwkundige Vooropnames Willemspolder Fase 1, Dekker Grondstoffen BV”, kenmerk E013/BV/01, d.d. 24 juni 2021.

Zorg voor een juiste bouwkundige beschrijving en een fotoreportage per aangegeven object. Deponeer de originele bouwkundige beschrijvingen en fotoreportages bij een notaris. Stuur kopieën aan de provincie Gelderland en aan de betreffende eigenaren. U mag pas beginnen met de ontgroning nadat wij de opnamen hebben ontvangen.

1.3.9 *Archeologie*

Het is nooit volledig uit te sluiten dat, nadat het archeologische onderzoeksproces is afgerond, tijdens het grondverzet een archeologische toevalsvondst wordt gedaan. De ontgrondingswerkzaamheden moeten dan direct worden onderbroken. De uitvoerder heeft bij het aantreffen van archeologische resten en toevalsvondsten of waarneming tijdens de realisatie van het project, de plicht archeologische vondsten te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet 2016, zijnde de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE). Het aantreffen van toevalsvondsten of archeologische resten moet ook gemeld worden aan gedeputeerde staten.

1.3.10 *Bankgarantie*

Zorg minimaal zeven dagen voordat u begint met de ontgrondingswerkzaamheden voor een bankgarantie van € 200.000,- om zeker te stellen dat de verplichtingen uit de vergunning worden nagekomen. De provincie Gelderland is bevoegd om alle kosten die voor uw rekening zijn, te verhalen op deze zekerheidsstelling. Telkens wanneer wij gebruik maken van de zekerheidsstelling, bent u verplicht om deze aan te vullen tot het oorspronkelijke bedrag. De verplichte garantie vervalt op het moment dat u aan alle verplichtingen heeft voldaan en de ontgroning, afwerking en eindinrichting als opgeleverd wordt beschouwd en dit door ons schriftelijk is bevestigd. Er mag pas met de werkzaamheden worden gestart nadat de bankgarantie door gedeputeerde staten is ontvangen.

1.4 **Verplichtingen bij uitvoering ontgroning**

1.4.1 *Orde op het terrein*

Zorg dat het ontgroningsterrein ordelijk blijft.

1.4.2 *Specie van elders*

Het is verboden om voor de inrichting en afwerking van de ontgroning specie, c.q. ander aanvulmateriaal van elders aan te voeren.

1.4.3 *Fasering uitvoering, inrichting en afwerking*

De uitvoering (winning), inrichting en afwerking van de ontgroning moet in fasen gebeuren. De fasen moeten worden uitgevoerd volgens bij de aanvraag toegevoegde overzicht “Willemspolder fase 1 grondbalans, planning en fasering, Dekker Grondstoffen BV, kenmerk E013/GB/ 01, d.d. 24 juni 2021”.

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

11 van 32

De inrichtings- en afwerkingswerkzaamheden mogen pas plaatsvinden indien en nadat de einddiepte doormiddel van de loggegevens van de zuiger (zuigerdata), in combinatie met controlepeilingen uitgevoerd door een onafhankelijk bureau, is vastgesteld. Stuur de loggegevens en controlepeilingen telkens per ommegaande naar ons toe alvorens aanvulling plaatsvindt.

De afwerkings- en inrichtingswerkzaamheden moeten zoveel als mogelijk gelijk op gaan met de voortgang van de ontgrondingswerkzaamheden. De werkzaamheden alsmede de wijze van verwerking van de vrijkomende grond moeten worden opgenomen en beschreven in het werkplan.

Indien de fasering onverhoopt gewijzigd moet worden, moeten de wijzigingen eerst aan gedeputeerde staten ter instemming worden voorgelegd.

1.4.4 Inrichting en afwerking

In de diepe plas, als ook voor het daarin toe te passen vulmateriaal, moet sprake zijn van voldoende geohydrologische isolatie. Ter voorkoming van een negatief effect op de stabiliteit van de dijken in samenhang met de aanstaande dijkversterkingen moet daarom worden voldaan aan de eisen en de werkwijze in de bij de aanvraag gevoegde technische notitie "Uitvoeringsaspecten oeveraanpassing Willemspolder Fase 1", d.d. 20-10-2021 en de eisen zoals vastgelegd in de watervergunning.

1.4.5 Voldoende specie

Tijdens de uitvoering van de ontgroning (als ook per fase) dient steeds voldoende materiaal in de depots aanwezig te zijn om de inrichting en eindoplevering conform de aanvraag te realiseren. Zandafvoer is niet toegestaan in het geval dat onvoldoende materiaal aanwezig is. Dit moet onderdeel zijn van het grondstromenplan als onderdeel van het jaarlijks te actualiseren werkplan volgens voorschrift 1.3.5.

1.4.6 Natuur-technische principes

Voer de herinrichting en afwerking, met uitzondering van de natte winning, uit volgens natuur-technische principes. Dit betekent o.a. het volgende:

- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
- niet profileren en egaliseren;
- ontgraven delen van het terrein niet meer berijden;
- spoorvorming voorkomen, gebruik zo nodig rijplaten.

1.4.7 Betrouwbare plaatsbepaling ontgravingen in den droge

Er moet gebruik gemaakt worden van GPS-apparatuur voor plaatsbepalingen van ontgravingen in den droge. De insteek van de ontgroning moet tevens met deugdelijke palen in het terrein worden uitgezet en deze palen moeten tijdens de ontgroning op de juiste plaats blijven staan. Zorg dat er een uitzettekening op het werk aanwezig is.

1.4.8 Ontgravingen, winningen in den natte

De hydraulische kranen, dan wel graafwerktuigen en zandwinwerktuigen/zandzuiger(s) waarmee de ontgrondings-werkzaamheden in den natte worden uitgevoerd, moeten met GPS-apparatuur zijn uitgerust.

1.4.9 Taluds

Om de stabiliteit van de taluds te garanderen, gaat u als volgt te werk:

- Hanteer de in het werkplan, het daarin opgenomen winplan en de bij de aanvraag gevoegde oeverstabiliteitsrapport van Fugro beschreven wijze waarop taluds worden gemaakt en afgewerkt;
- Maak een proeftalud om de geadviseerde werkwijze in de praktijksituatie te toetsen.

Tijdens het maken van het vergunningstalud bent u verplicht om op aanwijzing van de toezichthouder van de provincie peilingen te doen zodat u eventuele veranderingen in het taludgedrag op tijd signaleert. Als uit de peilingen blijkt dat u niet voldoet aan de vergunningsvoorschriften, kunnen wij eisen dat u een nieuw proeftalud maakt en uw werkwijze hierop aanpast. Aanvang en werkwijze moet onderdeel zijn van het werkplan.

1.4.10 Aanwijzingen winwerktuigen

Eventuele zandzuigers, dan wel winwerktuigen, moeten zijn uitgerust met een plaatsbepalingssysteem en dieptemeter die continu:

- de diepte van de zuigmond bepaalt;
- de afstand van de zuigmond tot de insteek bepaalt;
- beide met een vereiste nauwkeurigheid van één meter.

Hou de plaatsbepaling digitaal bij. Zorg dat deze digitale gegevens aan boord zijn van de zandzuiger. Stuur ons de plaatsbepalingsgegevens voorafgaand aan de aanvullingen ten behoeve van de herinrichting en op verzoek van gedeputeerde staten toe.

1.4.11 Bereikbaarheid

Tref voorzieningen om de terreinen van derden goed bereikbaar te houden.

1.5 Peilingen

1.5.1

Voer ter plaatse van de ontgroning in uitvoering peilingen uit om de ligging van het talud en de bodem vast te stellen. Deze peilingen moet u elke 3 maanden uitvoeren na de start van de ontzandingswerkzaamheden en wanneer er een vermoeden is van een overtreding van de voorschriften. De peilingen moeten worden uitgevoerd door een onafhankelijke instantie en deskundig bureau. Stuur de resultaten van de peilingen per direct aan ons toe. Indien de peilingen aanleiding geven voor aanvullende maatregelen, bent u verplicht om deze te treffen. De maatregelen moeten vooraf door gedeputeerde staten worden goedgekeurd. Gedeputeerde staten kunnen voorafgaand aan deze goedkeuring u verplichten de ontgroning tijdelijk te staken.

1.6 Opgave gewonnen hoeveelheden delfstoffen

1.6.1

Stuur ons elk jaar vóór 1 maart een schriftelijke opgave van:

- a de hoeveelheden oppervlakedelfstoffen die in het voorafgaande kalenderjaar zijn gewonnen en afgezet (vast in m³). Daarbij onderscheid makend in industriezand, ophoogzand, grint en (keramische) klei;

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

13 van 32

- b de hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen die nog te winnen zijn, (in vaste m³, peildatum 1 januari).
- c geef binnen drie maanden na de definitieve beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden op hoeveel oppervlaktedelfstoffen in het voorafgaande jaar zijn gewonnen en afgezet volgens voornoemd onderscheid.

Datum
14 maart 2022

Zaaknummer
2021-009652

Blad
14 van 32

2 Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- O. Aanvraagformulier Ow Willemspolder fase 1, d.d. 7 juli 2021 - doc. nr. 03631052);
- A. Overzicht percelen Willemspolder fase 1 / kadastrale uittreksels (Excel-bestand, tabblad "Eigenarenlijst Ontgroningen") - doc. nr. 03631054;
- B. Tekening met kadastrale aanduiding van het te ontgronden en in te richten terrein, tek. nr. 1349 0920 2, blad kad, d.d. 15-04-2021 - doc. nr. 03631055;
- C. Topografisch overzicht op A3-formaat (schaal 1 : 20.000), tek. nr. 1349 0920 0, d.d. 14 april 2021 - doc. nr. 03631056;
- D. Technische (ontwerp)tekening, kenmerk 13490292-VG-og-1 d.d. 23-02-2022 (doc. nr. 03638224) met representatieve dwarsprofielen, kenmerk 13490292-VG-PR-1 en 2, d.d. 15-04-2021 (doc. nr's 03631059 en 03631060);
- E. Archeologisch adviesdocument en archeologisch onderzoeksrapport.
 - a. Vrijgave plangebied exclusief proefsleuvenonderzoek, mail donderdag 1 april 2021 12:57 - doc. nr. 03631069.
 - b. Resultaten archeologisch proefsleuvenonderzoek, mail donderdag 24 juni 2021 08:31 - doc. nr. 03631065.
 - c. Resultaten archeologisch vooronderzoek, mail dinsdag 6 juli 2021 12:10:27 en 10 augustus 2021 13:11:39 - doc. nr. 03631062.
 - d. Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van proefsleuven, Kenmerk ISSN 1875-1067, augustus 2021 - doc. nr. 03631064.
 - e. Selectieformulier IJzendoorn Koepelweg, versie 4 okt 2018, Archiszaaknummer: 5077350100 - doc. nr. 03631063.
- F. Bodemonderzoek
 - a. MER bijlage 1: (Water)bodemkwaliteitskaart (inclusief PFAS) Willemspolder 1, Sweco, kenmerk: 371959, d.d. 28 september 2020.
 - b. MER bijlage 2: Verkennend Waterbodemonderzoek Willemspolder fase 1 (verdachte locaties), Sweco, kenmerk 371959, d.d. 17 december 2020.
 - c. Aanvulling MER bijlage 7: (Water)bodemkwaliteitskaart (inclusief PFAS) Willemspolder fase 1, Sweco, kenmerk: 371959, d.d. 28-05-2021.
 - d. Aanvulling MER bijlage 8: Nota bodembeheer Herinrichting Willemspolder fase 1, kenmerk 371959, d.d. 28-05-2021.
 - e. Aanvulling MER bijlage 9: Inrichtingsplan Besluit bodemkwaliteit Willemspolder fase 1, kenmerk 371959, d.d. 18-12-2020.
- G. Natuurtoets
 - a. MER bijlage 7: Passende beoordeling Willemspolder fase 1, Sovon, kenmerk: 2020/34, d.d. 23 september 2020.
 - b. MER bijlage 8: NNN Beoordeling van de effecten van de herinrichting van Willemspolder fase 1 op de kernkwaliteiten van het GNN en de GO, Sovon, kenmerk: 2020/33, d.d. 29 januari 2021.
 - c. MER bijlage 9: Natuur, Soorten Beoordeling effecten Natuur op beschermde soorten herinrichting Willemspolder Fase 1, Kurstjens Ecologisch Adviesbureau, d.d. 23 september 2020.

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

15 van 32

- H. Milieueffectrapportage
 - a. Milieueffectrapportage Willemspolder fase 1, Dekker Grondstoffen BV, d.d. 29 januari 2021 inclusief - doc. nr. 03645458.
 - b. Aanvulling Milieueffectrapportage Willemspolder fase 1, Dekker Grondstoffen BV, versie 1.0, d.d. 10 juni 2021 inclusief bijlagen - doc. nr. 03645460.
 - c. Addendum Milieueffectrapportage Willemspolder fase 1, Dekker Grondstoffen BV, versie 1.0, d.d. 11 oktober 2021 inclusief bijlagen - doc. nr. 03645462.
- I. Document maatschappelijk draagvlak
 - a. Adviesbrief Voorontwerp Willemspolder fase 1, zaaknummer 2021-002311, d.d. 16 maart 2021 - doc. nr. 03631081.
 - b. Verslag klankbordgroep Willemspolder, d.d. 9 juli 2020 - doc. nr. 03631088.
 - c. Verslag informatiebijeenkomst Willemspolder fase 1, d.d. 24 februari 2021 - doc. nr. 03631091.
 - d. Verslag klankbordgroep Willemspolder fase 1, d.d. 14 april 2021 - doc. nr. 03631094.
 - e. Verslag klankbordgroep Willemspolder fase 1, d.d. 1 juli 2021 - doc. nr. 03631095.
- J. Rapport Oeverstabiliteit zandwinputten Willemspolder, Fugro, kenmerk: 1217-0056-001, d.d. 14 december 2020 - doc. nr. 03631097;
- K. Rapport Beschouwing geohydrologische invloed Ontwikkeling Willemspolder – Fase 1, Fugro, Kenmerk: 217-0056-001, d.d. 29 januari 2021 - doc. nr. 03631100;
- L. Inrichtingsplan
 - a. MER Kaart 2: Verbeelding Voorkeursalternatief.
 - b. MER Kaart 13: Beweeg & Beleef route.
 - c. Landschapsinrichtingsplan Willemspolder fase 1 (definitief, kenmerk W-18099, d.d. 8 september 2021 - doc. nr. 03631111.
- M. Willemspolder fase 1 grondbalans, planning en fasering, Dekker Grondstoffen BV, kenmerk E013/GB/ 01, d.d. 24 juni 2021 - doc. nr. 03631115;
- N. Bouwkundige Vooropnames Willemspolder Fase 1, Dekker Grondstoffen BV, kenmerk E013/BV/01, d.d. 24 juni 2021 - doc. nr. 03631119;
- O. Beheerplan Willemspolder fase 1, Dekker Grondstoffen BV, definitief v1.0, d.d. 20 oktober 2021 - doc. nr. 03631120;
- P. Technische notitie “Uitvoeringsaspecten oeveraanpassing Willemspolder Fase 1”, d.d. 20-10-2021 - doc. nr. 03631127.
- Q “Vragen hydrologie Willemspolder fase 1 vanuit RWS”, e-mail donderdag 17 februari 2022 14:41 (doc. nr. 03638221) en “Geo(hydro)logische gegevens bij vragen Hydrologie RWS” (tekeningen met doc. nr. 03638223)”

Eigendomssituatie:

De ontgroning vindt plaats op percelen van meerdere eigenaren. Uit de aanvraag blijkt dat de nagenoeg alle percelen in eigendom zijn van de aanvrager. De aanvrager heeft de betreffende eigenaren van de percelen binnen het plangebied welke niet in eigendom zijn van de aanvrager op de hoogte gesteld van de werkzaamheden op hun gronden voor realisering van het plan. In redelijkheid kan worden aangenomen dat uit oogpunt van de eigendomssituatie de ontgroning uitvoerbaar is.

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

16 van 32

3 Procedure

3.1 Gevolgde procedure

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen.

Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de Rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij de bevoegdheid tot verlenen van de vergunning uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Aangezien de te ontgronden percelen zijn gelegen in het winterbed van de Waal betekent dit dat wij de onderhavige aanvraag om de ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (lees: Rijkswaterstaat) daarmee schriftelijk heeft ingestemd. De aanvraag om de ontgrondingsvergunning is op 19 juli 2021 aan Rijkswaterstaat toegestuurd. Onder '4 Adviezen en instemming' en '5 Belangenafweging' wordt hier nader op ingegaan.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en wij hebben de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om ons van advies te voorzien.

3.2 Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1).

De aangevraagde ontgraving heeft een oppervlakte van ongeveer 110 ha (feitelijke ontgraving). Het in te richten gebied beslaat circa 160 ha. Dit betekent dat de ontgrondingsvergunning een m.e.r.-plichtig besluit is.

Voor dit project is een m.e.r.-procedure doorlopen ten behoeve van de besluitvorming over onderhavige aanvraag voor de ontgrondingsvergunning als ook ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan door de gemeente Neder-Betuwe.

Voor het project is dan ook een gecombineerd plan- en project-MER opgesteld dat in de gecoördineerde procedure samen met meerdere ontwerpbesluiten ter inzage wordt gelegd.

In aanloop naar het MER is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. De Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie') is voor dit project gevraagd te adviseren over zowel de NRD als het MER.

Wij hebben in december 2019 de Commissie gevraagd om advies op de NRD uit te brengen. Deze heeft van 17 januari 2020 tot en met 29 februari 2020 ter inzage gelegen. Hierop zijn in februari 2020 vier zienswijzen ingekomen. De zienswijzen zijn ingediend door de Milieuwerkgroep Midden-Betuwe, het college van burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe en 2 particulieren. De

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

17 van 32

zienswijzen zijn aan de initiatiefnemer gezonden met het verzoek deze te betrekken bij het opstellen van het milieueffectrapport (MER).

Het toetsingsadvies door de Commissie op de NRD is uitgebracht en met een persbericht gepubliceerd op 25 maart 2020 met projectnummer 3442. De Commissie adviseert om in het milieueffectrapport de keuzes voor de gebiedsontwikkeling van de Willemspolder bij IJzendoorn goed te onderbouwen. Laat zien hoe de uiterwaard zich gaat ontwikkelen en welke bedrijfsactiviteiten daar gaan plaatsvinden.

Initiatiefnemer heeft voor de activiteit vervolgens het MER “Willemspolder fase 1”, versie 1.0, d.d. 29 januari 2021 opgesteld. Wij hebben de Commissie gevraagd om een advies op dit MER uit te brengen. Het voorlopig toetsingsadvies is door de Commissie uitgebracht en met een persbericht gepubliceerd op 12 april 2021 met projectnummer 3442. De Commissie is daarin van oordeel dat nog informatie ontbreekt in het MER die zij essentieel acht voor de besluitvorming. Het milieueffectrapport voor de herinrichting van de Willemspolder legt volgens de Commissie veel nadruk op natuur en recreatie. De effecten van het toekomstige bouwgrondstoffencentrum zijn onvoldoende in beeld gebracht. De commissie adviseert aldus om een aanvulling op het MER op te stellen alvorens besluiten worden genomen over de ontgrondingsvergunning en het bestemmingsplan. De Commissie beoordeelt het rapport daarna opnieuw.

De initiatiefnemer heeft aldus een aanvulling op het MER opgesteld. Betreft de aanvulling MER “Willemspolder fase 1”, versie 1.0, d.d. 10 juni 2021. In deze aanvulling zijn de achtergronden, context en hoofd- en nevendoelestellingen nader uitgewerkt en effecten hiervan uitvoerig beschreven. De aanvulling gaat verder in op het op 12 april 2021 uitgebrachte toetsingsadvies van de Commissie.

De aanvulling op de MER is wederom aan de Commissie voorgelegd. Op basis daarvan heeft de Commissie een definitief toetsingsadvies uitgebracht. Dit is met een persbericht gepubliceerd op 22 september 2021 met projectnummer 3442.

De eindconclusie van Commissie luidt als volgt:

Het aangevulde milieueffectrapport voor de herinrichting van de Willemspolder is nagenoeg compleet. Op twee onderdelen, stikstof en de vrijkomende grond, is nog informatie nodig. Alvorens tot een besluitvorming over te gaan acht de Commissie het noodzakelijk om het hergebruik van vrijkomend materiaal en het stikstofaspect nader uit te werken.

Op grond van het eindadvies van de Commissie heeft de initiatiefnemer het “Addendum Milieueffectrapportage Willemspolder fase 1”, versie 1.0, d.d. 11 oktober 2021 opgesteld. Hierin zijn voornoemde aspecten uitgewerkt.

Monitoring en evaluatie MER:

In het MER is opgenomen dat wettelijk de verplichting bestaat om de milieueffecten te evalueren na realisatie van de plannen (conform paragraaf 7.12, artikel 7.39 Wet Milieubeheer). De m.e.r.-evaluatie betreft een vorm van ex-post evaluatie: er is een besluit genomen en achteraf wordt dit besluit geëvalueerd. De ex-post evaluatie kan bijvoorbeeld niet verwachte milieueffecten (vanwege bijvoorbeeld nieuwe ontwikkelingen of verkeerde aannamen) in beeld brengen. Op basis van de evaluatie kan het bevoegd gezag haar besluit evalueren en eventueel bijstellen of

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

18 van 32

aanvullende maatregelen nemen. Bij evaluatie spelen de feitelijke of werkelijke effecten een belangrijke rol, evenals de in het MER voorspelde milieueffecten. De vraag is of de werkelijke en voorspelde effecten overeenkomen dan wel verschillen.

De monitoring en evaluatie zal door de initiatiefnemer worden uitgevoerd en vindt op de volgende wijze plaats:

- **Bodem:**

Door middel van jaarlijkse opgave van de grondstromen in het kader van de ontgrondingswetvergunning wordt actuele groundbalans in beeld gebracht.

- **Water:**

Door monitoring van het grondwater worden de daadwerkelijke grondwatereffecten in beeld gebracht. Hierbij wordt de samenwerking met het waterschap in het kader van de Dijkversterking gezocht.

- **Natuur:**

De reguliere veldbezoeken door een ecooloog worden ook tijdens en na uitvoering uitgevoerd. Daardoor wordt de ontwikkeling van natuurwaarden in beeld gebracht. De voorwaarden voor evaluatie worden ook vastgelegd in de natuurvergunning. De realisatie vindt plaats onder ecologisch toezicht en op basis van een ecologisch werkprotocol.

- **Landschap:**

Waar dit nodig blijkt wordt ontgraven onder archeologische werkprotocol, hetgeen betekent dat de ontgravingen worden begeleid door een deskundig archeoloog. Indien tijdens de uitvoering alsnog archeologische resten worden aangetroffen, wordt hiervan direct melding gemaakt bij het bevoegd gezag in het kader van de wettelijke meldingsplicht conform de Erfgoedwet.

- **Leefomgeving:** Tijdens de realisatie worden controlemetingen uitgevoerd om de daadwerkelijk optredende geluidniveaus vast te stellen. Van kritische woonbestemmingen wordt een bouwkundige vooropname gemaakt. Indien zich onverhoopt daadwerkelijke risico's op bouwkundige schade voordoen wordt gemonitord met trilometers en verplaatsingssensors.

Ten behoeve van de monitoring van de hierboven beschreven effecten zijn in de natuurvergunning en in onderhavige ontgrondingsvergunning adequate voorschriften opgenomen. Wij nemen tevens een voorschrift op dat conform de Wet milieubeheer door de aanvrager een evaluatieplan opgesteld zal worden na realisatie van de ontgraving.

Naar ons oordeel bevat het MER met de aanvulling op het MER en het addendum MER voldoende informatie om ten grondslag te liggen aan ons besluit betreffende de aanvraag om een ontgrondingsvergunning. De adviezen van de Commissie zijn meegenomen in de belangenafweging onder paragraaf 5 van deze vergunning.

3.3 Coördinatie van besluiten

Op verzoek van initiatiefnemer coördineert de Provincie Gelderland de vergunningprocedure op basis van artikel 10a tot en met 10e van de Ontgrondingswet. Daarbij worden het bestemmingsplan, ontgrondingsvergunning, het bijbehorende milieueffectrapport (MER) en de voornaamste uitvoeringsbesluiten gelijktijdig gepubliceerd en ter inzage gelegd. Gedeputeerde Staten coördineren de voorbereiding van deze besluitvorming. De coördinatie heeft tot doel de

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

19 van 32

voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben.

De besluiten

Onder toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden de volgende ontwerpbesluiten met de daarop betrekking hebbende stukken gelijktijdig ter inzage gelegd:

1. Ontwerpbestemmingsplan van gemeente Neder-Betuwe;
2. Ontwerpbesluit op grond van de Ontgrondingenwet van provincie Gelderland;
3. Ontwerpbesluit - vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (gebieden) van provincie Gelderland;
4. Ontwerpbesluit - ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (soorten) van de provincie Gelderland;
5. Ontwerpbesluit - omgevingsvergunning, activiteit milieu (ontgronden en herinrichten) van de Omgevingsdienst Rivierenland, namens gemeente Neder-Betuwe;

Milieueffectrapportage

Voor het project is een Milieueffectrapportage-procedure (gecombineerd plan-m.e.r. en project-m.e.r.) doorlopen. Het opgestelde milieueffectrapport (MER), inclusief aanvulling en addendum, dient ter ondersteuning van de besluitvorming en wordt gelijktijdig met de gecoördineerde (ontwerp)besluiten ter inzage gelegd.

Als onderdeel van de procedure wordt eerst een ontwerpbesluit bekendgemaakt, waartegen door eenieder zienswijzen kunnen worden ingediend. Vervolgens wordt het definitieve besluit opgesteld.

Gedeputeerde Staten van Gelderland treden op als coördinerend orgaan; vanuit deze rol mengen zij zich niet in de inhoudelijke besluitvorming van elk bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten verzorgen de kennisgevingen van de met elkaar samenhangende (ontwerp)besluiten en organiseren de behandeling van de (eventueel) ingebrachte zienswijzen. Het onderhavige besluit maakt deel uit van de coördinatieprocedure. De bedoeling van deze coördinatieprocedure is om de samenhang en inzichtelijkheid van de betrokken besluiten bij onderhavig project te versterken en de besluitvorming zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. De coördinatie heeft geen invloed op het toetsingskader voor ieder individueel besluit.

Crisis- en herstelwet

Op deze besluiten en gecoördineerde projectprocedure is de Crisis- en herstelwet (Chw) van toepassing. Tegen de vaststelling van de besluiten kan door een belanghebbende rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld. In het beroepsschrift moet worden aangegeven welke beroepsgronden tegen het definitieve besluit worden aangevoerd. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd (artikel 11 Besluit uitvoering Chw). Vermeld in het beroepsschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Gezamenlijke voorbereiding van besluiten

De ontwerpbesluiten benodigd voor de realisatie van de ontgroning Willemspolder, fase 1 zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en de communicatie daarover heeft

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

20 van 32

via de initiatiefnemer plaatsgevonden. Om de op handen zijnde besluiten zo goed mogelijk bij betrokkenen onder de aandacht te brengen en hen daarover te raadplegen is de afgelopen jaren een uitgebreid participatietraject doorlopen en hebben er verschillende momenten van informatieverstrekking en raadpleging plaatsgevonden.

4 Adviezen en instemming

4.1 Adviezen

Afstemming met de gemeente Neder-Betuwe, Rijkswaterstaat (RWS) en het waterschap Rivierenland heeft plaatsgevonden in de gecoördineerde procedure. Volledigheidshalve en om te voldoen aan artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet, heeft RWS ons per brief d.d. 21 februari 2022 met kenmerk RWS-2022/5836 geïnformeerd dat zij met inachtneming van enkele aandachtspunten geen bezwaar heeft tegen het verlenen van de gevraagde ontgrondingsvergunning. RWS is voornemens de vergunning Waterwet te verlenen. Het ontwerpbesluit is echter vooralsnog geen onderdeel van de gecoördineerde procedure en wordt later ter visie gelegd.

Op grond van artikel 10, lid 2, van de Ontgrondingenwet zou het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Neder-Betuwe op ons verzoek moeten meedelen of de beoogde ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening, en deelt, zo zulks niet het geval is, mee of de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen.

Een dergelijk verzoek is achterwege gebleven omdat het (nieuwe) bestemmingsplan onderdeel is van de gecoördineerde procedure volgens de Ontgrondingenwet. Hierdoor vindt onder andere de afstemming plaats tussen het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning. Hieruit kan een impliciete planologische medewerking met de voorgenomen ontgrondings- en herinrichtingsactiviteit worden afgeleid.

Waterschap Rivierenland heeft ons per brief van 20 september 2021, met kenmerk 2021122551/2021124720, meegedeeld dat zij positief adviseren op de aangevraagde ontgrondingsvergunning met als voorbehoud dat er overeenstemming wordt bereikt over de te realiseren maatregel ter voorkoming van een negatief effect voor 'piping'. Zij verzoeken ons de door hen in dit advies benoemde aspecten te mee te nemen in de ontgrondingsvergunning. Inmiddels heeft overeenstemming tussen aanvrager en het waterschap plaatsgevonden. Wij zullen de belangen van het waterschap borgen door middel van het opnemen van nadere eisen en voorschriften, zowel met betrekking tot de ontgronding als met de herinrichting van de ontgronding. De belangen worden overigens tevens geborgd in een door Rijkswaterstaat af te geven vergunning Waterwet waarop het waterschap ook een zwaarwegend advies heeft uitgebracht.

Onder "5 Belangenafweging" zal hier nog nader op worden ingegaan.

5 Belangenafweging

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op een aanvraag om een ontgrondingsvergunning worden genomen op basis van alle bij de ontgroning betrokken belangen.

Het gaat om de volgende belangen:

- 4.1 planologie
- 4.2 natuur en landschap
- 4.3 waterhuishouding/geohydrologie
- 4.4 rivierkunde/hogwaterveiligheid
- 4.5 archeologie en cultuurhistorie
- 4.6 veiligheid en stabiliteit
- 4.7 provinciaal beleid delfstoffenwinning
- 4.8 overige (milieu)

5.1 Planologie

Voor het grootste deel van het plangebied geldt thans het bestemmingsplan “Buitengebied Dodewaard-Echteld”, door de gemeenteraad van Neder-Betuwe vastgesteld op 30 mei 2013. Voor een klein gedeelte van het plangebied geldt thans het bestemmingsplan “Buitengebied Echteld 1975”, door de gemeenteraad van Neder-Betuwe vastgesteld op 25 maart 1976.

Op het plangebied zijn op hoofdlijnen de bestemmingen “Agrarisch met waarden” en “Natuur” van toepassing. Een deel van het plangebied heeft de bestemmingen “Verkeer” en “Water - Waterkering”. Voor de gehele Willemspolder is de dubbelbestemming “Waterstaat - Waterstaatkundige functie” van toepassing. Verder is een groot deel van het plangebied voorzien van de gebiedsaanduiding “natuurlijk uiterwaardengebied”.

De boogde ontgroning en herinrichting waarvoor nu een ontgrondingsvergunning wordt gevraagd, zijn strijdig met dit bestemmingsplan. Zoals hiervoor reeds vermeld heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe besloten voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan. Er is tegelijk met onderhavig besluit een nieuw bestemmingsplan voor het plangebied opgesteld, genaamd “Willemspolder, fase 1” om de ontgroning en inrichting planologisch mogelijk te maken.

Hiermee is verzekerd dat voor het onderhavige project planologische medewerking wordt verleend en tegelijkertijd de andere te nemen besluiten op elkaar worden afgestemd.

De herinrichting van de Willemspolder fase 1 zoals aangevraagd, zorgt ook voor de ontwikkeling van natuurdoelen conform het provinciaal beleid voor het Gelders Natuur Netwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Uit oogpunt van provinciaal ruimtelijk beleid beoordelen wij de aanvraag dan ook positief.

Gelet op het bovenstaande zijn er met betrekking tot de aangevraagde ontgroning vanuit planologische aspecten geen bezwaar. Daarmee wordt voldaan aan artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingenwet en zijn er geen planologische belemmeringen voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

5.2 Natuur en landschap

Natuur- en landschap ontwikkeling

De planlocatie ligt in een gebied dat veel overlap heeft met ons Gelders Natuurbeleid. Op de huidige bedrijfsbestemming na ligt het gehele gebied in het Natura 2000-gebied Rijntakken. De rand om de bestaande plassen heen maakt deel uit van het Gelders Natuurnetwerk (GNN). De rivier, plassen en omliggende agrarische gebieden maken allemaal deel uit van de Groene Ontwikkelingszone (GO). Het westelijke gedeelte van het plangebied is aangewezen als ganzenrustgebied.

Door het grootschalig omvormen van intensief agrarisch gebruik naar natuur wordt een aanzienlijke stikstofdepositie weggenomen en draagt Willemspolder fase 1 bij aan de natuurdoelen van Natura 2000. Er gaat als gevolg van de realisatie van de ontgroning ca 3,2 ha Kruiden- en faunarijk grasland en 0,4 ha Rivier- en beekbegeleidend bos verloren. De nieuwe inrichting versterkt echter de in de Natura 2000, het GNN en de GO aangewezen soorten, habitats en natuurtypen en voegt een fors areaal, circa 74 hectare (ha), aan het netwerk toe. Daarnaast draagt de gebiedsinrichting bij aan de ecologische waterkwaliteitsdoelen uit de Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Programmatische Aanpak Grote Wateren (PAGW) door de aanleg van natuurvriendelijke oevers en stromende geulen. Binnen de GO zal een drijvend zonnepark van maximaal 6 hectare worden gerealiseerd. Dit zonnepark wordt gerealiseerd op het diepe deel van de oostelijke plas (aan de zuidkant).

Door uitvoering van het project worden de natuurwaarden in het gebied in belangrijke mate vergroot en wordt de landschappelijke situatie verbeterd. Het project draagt bij aan de doelstellingen van het provinciaal natuurbeleid (GNN en Natura 2000). Adviesteam Ruimte heeft de totale ontwikkeling van het project positief beoordeeld. Onder “5.7 Provinciaal beleid delfstofwinning” wordt hier nader op ingegaan.

Beheer en onderhoud

Het beheer van het gebied na de ontgroning zal worden uitgevoerd volgens het bij de aanvraag gevoegde “Beheerplan Willemspolder fase 1”, dekker Grondstoffen BV, definitief v1.0, d.d. 20 oktober 2021. Hiermee is het beheer van het gebied ten behoeve van de te beschermen natuurwaarden voldoende geborgd. Om het beheer ook op de langere termijn afdoende te waarborgen, hebben wij voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Uit oogpunt van natuur- en landschapontwikkeling beoordelen wij de aanvraag dan ook positief. Teneinde te waarborgen dat voor de (her)inrichting en afwerking van de plas enkel gebiedseigen materiaal wordt benut en geen specie van elders, nemen wij desondanks daarvoor enkele voorschriften in deze vergunning op.

Natuurbescherming

In verband met de wettelijke bescherming van soorten en habitats is voor dit project een effectenstudie Natuur, een passende beoordeling en een MER uitgevoerd. Op basis van deze effectenstudie blijkt dat het Voorkeursalternatief (VKA) het meeste bijdraagt aan de versterking van natuurwaarden in het kader van doel 3 Natuurontwikkeling. Op drie milieueffecten

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

23 van 32

(Ecologische waterkwaliteit, beschermde soorten en GNN en GO versterking) draagt het VKA bij aan de gerelateerde doelstelling. Het effect op Natura 2000 gebieden wordt als neutraal beoordeeld, want negatieve effecten kunnen worden gemitigeerd. Een groot areaal aan waardevolle natuurbeheertypen wordt gerealiseerd ten gunste van beschermde gebieden, beschermde soorten en de watergebonden natuur.

Op 8 juli 2021 hebben wij een aanvraag met verzoek om een vergunning van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) gebiedsbescherming, en op 20 oktober 2021 een aanvraag voor een ontheffing van de Wnb soortenbescherming ontvangen. Deze aanvragen zijn bij ons ingeboekt onder zaaknummer 2021-009660 en 2021- 13239. Daarnaast is een kapmelding voor Wnb houtopstanden gedaan bij de provincie voor de te kappen houtopstanden. Deze is inmiddels bruikbaar.

De MER commissie heeft aanbevolen om een monitorings- en evaluatieplan op te stellen waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen:

- Tijdig (voorafgaand aan start van werkzaamheden) de nul-situatie vast te leggen;
- Vooraf te bepalen wanneer bijsturing of maatregelen nodig zijn, en wie daar verantwoordelijk voor is, en;
- Het monitoringsonderzoek frequent uit te laten voeren. Zo valt op dat de ontwikkeling van de natuurwaarden maar op één moment, namelijk 2 jaar na realisatie, wordt gemonitord. Voor een goede monitoring en evaluatie, en eventuele bijsturing, is frequenter onderzoek nodig. Een visuele inspectie, bijvoorbeeld de ontwikkeling van de indicatieve soorten of vegetatie, kan al veel relevante informatie geven. Het evaluatiemoment na 5 jaar vraagt wellicht om relatief intensieve monitoring in deze periode, om daarmee voldoende data te verzamelen om een goede conclusie te kunnen trekken. Dit onderschrijven wij en wordt opgenomen in de Wnb-vergunning.

Voor wat betreft stikstof wijst de Commissie erop dat bij de fasering van het plan het beëindigen van landbouw gelijk op moet gaan met het uitvoeren van de herinrichting. De bouwstoffenHUB is de dominante stikstofbron. Dit betekent dat zodra deze in gebruik genomen wordt (gepland 2026), een aanzienlijk deel van de landbouw beëindigd moet zijn, ook op percelen die pas na die datum heringericht gaan worden. Het gaat onder andere om het westelijk deel van het plangebied (de vakken A, B en deels G die als leefgebied voor de wulp zijn aangewezen). Ook dit onderschrijven wij en wordt opgenomen in de Wnb-vergunning.

Het belang van het onderdeel natuur en natuurbescherming is met de besluiten op de hierboven genoemde Wnb-vergunnings- en ontheffingsaanvraag, als onderdeel van de gecoördineerde vergunningenprocedure, naar ons oordeel voldoende geborgd. Dit betekent dat de wettelijke bescherming van de aanwezige natuurwaarden geen belemmering vormt voor het uitvoeren van de ontgrondingsvergunning.

5.3 Waterhuishouding/geohydrologie/drinkwater

Onderdeel van de aanvraag is het MER. De grondwatereffecten zijn beschreven in bijlage 5 van het MER, het rapport 'Beschouwing geohydrologische invloed Ontwikkeling Willemspolder – Fase 1', Fugro met kenmerk 217-0056-001, d.d. 29 januari 2021. De effecten op de waterkering zijn

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

24 van 32

beschreven in bijlage 6 van het MER. Waterschap Rivierenland (hierna: WSRL) heeft ons per brief van 20 september 2021 met kenmerk 2021122551/2021124720 van advies voorzien. Deze vormen het afwegingskader voor het aspect waterhuishouding en (geo)hydrologie.

De verdieping van de Oostplas heeft geen significante consequenties voor de grondwatersituatie. Er is er geen sprake van relevante vernatting (kwel) of verdroging. De grondwatersituatie conform de referentiesituatie kan worden hersteld of zelfs worden verbeterd.

In de tijdelijke situatie zijn de grondwatereffecten het grootst. In deze situatie ligt het wingebed tijdelijk open en nadert de waterlijn (uiterste grens van de ontgroning) het dichtst de waterkering. In de gemiddelde zomer en winter situatie is de invloed binnendijks verwaarloosbaar. Voor een extreem hoogwater scenario wordt voldaan aan de grenswaarde voor kwelverandering. Heel lokaal treden verwaarloosbaar kleine overschrijdingen (ca 3%) op. Met behulp van het grondwatermodel MORIA is inzichtelijk gemaakt dat de grootste effecten zullen optreden tijdens een extreem laag water scenario waarbij alle uitwisselputten open zijn. De grondwaterstand zakt dan verder uit (maximaal 0,3 m net achter de dijk) en de wegzijging neemt toe. In deze extreme situatie wordt strikt genomen niet voldaan aan 2% kwelverandering en 5 cm grondwaterstandsverandering volgens de eisen uit de Keur van het Waterschap. De verdroging kan worden gecompenseerd door tijdig meer water vanuit de Waal de binnendijkse peilgebieden in te laten. In het kader van de vergunningverlening zijn hierover afspraken met het waterschap gemaakt. Opgemerkt wordt dat de afwijking van de grondwaterstand en stijghoogte van dezelfde orde grote zijn als de onnauwkeurigheid van het grondwatermodel. Omdat er in werkelijkheid gefaseerd wordt ontgrond en heringericht ligt niet het hele wingebed gelijktijdig open. Daardoor zijn de werkelijke effecten in de tijdelijke situatie naar verwachting minder dan berekend. Op basis van deze beschouwing worden de tijdelijke grondwatereffecten aanvaardbaar geacht.

Zoals onder paragraaf 4.1 en hierboven reeds aangegeven heeft WSRL ons per brief meegedeeld dat zij positief adviseren op de aangevraagde ontgrondingsvergunning met als voorbehoud dat er overeenstemming wordt bereikt over de te realiseren maatregel ter voorkoming van een negatief effect van de ontgroning op de primaire waterkering. Zij verzoeken ons de door hen in dit advies benoemde aspecten mee te nemen in de ontgrondingsvergunning.

Primaire waterkering

Over het effect op waterkering heeft intensief afstemming plaatsgevonden met het waterschap. In de beoordeling maken wij onderscheid in de tijdelijke situatie (ontgravingsfase) en de eindfase na herinrichting. Ter onderbouwing van de stabiliteit van de dijk in de tijdelijk situatie is door de initiatiefnemer een 'technische notitie piping tijdelijke situatie Willemspolder fase 1 (Fugro d.d. 09-03-2021)' opgesteld. Deze notitie is door WSRL beoordeeld en zij onderschrijven de conclusie van Fugro dat de ontgraving in de tijdelijke situatie geen onveilige situatie oplevert voor de waterkering. Met betrekking tot de eindsituatie wordt de ontwikkeling beschouwd in samenhang met de aanstaande dijkversterking. Door bij de aanvulling van de ontgravingen minder/slecht(er) doorlatend materiaal toe te passen kan een negatief effect op de stabiliteit van de dijk, en daarmee de noodzaak voor het nemen van een aanvullende (piping)maatregel, worden voorkomen. Het voorkomen van de noodzaak tot aanvullende maatregelen is een uitgangspunt van het waterschap

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

25 van 32

en stelt dus voorwaarden aan het toe te passen materiaal bij aanvulling en de wijze van uitvoering.

Over de specifieke invulling heeft afstemming plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer en het waterschap. Door de initiatiefnemer is hiervoor de uitvoeringsnotitie "Uitvoeringsaspecten oeveraanpassing Willemspolder Fase 1", d.d. 20-10-2021 opgesteld. Over de definitieve invulling en wijze van uitvoering is inmiddels overeenstemming bereikt. Om tegemoet aan de eisen die vanuit het waterschap aan het aanvulmateriaal en te volgen werkwijze worden gesteld, verbinden wij de uitvoeringsnotitie middels een op te nemen voorschrift aan dit besluit. Onder paragraaf 5.8 "Overige (milieu)" van dit besluit wordt hier ook op ingegaan.

Invloed op het binnendijks (grond)watersysteem

Uit voornoemde rapportage van Fugro, d.d. 29 januari 2021 met kenmerk 217-0056-001, volgt dat de hydrologische situatie in een gemiddelde en periode van (extreem) hoogwater niet noemenswaardig verandert. Voor een situatie met extreem laag water wordt wel een significant effect berekend. Het betreft effecten in de tijdelijke situatie (uitvoeringsfase) uitgaande van een worst case benadering. In de eindsituatie worden op basis van de rapportage geen effecten verwacht. Met betrekking tot de (tijdelijke) effecten op het binnendijks watersysteem worden hiervoor mitigerende maatregelen opgenomen in de watervergunning van RWS. Met betrekking tot de grondwaterstanden is aangegeven dat er geen significante (zettings)effecten worden verwacht. Het waterschap adviseert ons de werkelijke effecten op het grondwatersysteem middels een langjarige monitoring inzichtelijk te maken (met name binnendijks) en aan deze vergunning een monitoringsplan/-verplichting te verbinden. Wij nemen hier dan ook in dit besluit een voorschrift over op. De belangen worden overigens tevens geborgd in een door RWS af te geven vergunning Waterwet waarop het waterschap ook een zwaarwegend advies heeft uitgebracht.

Invloed op drinkwater

RWS attendeert in haar advies van 21 februari 2022 ons erop dat het plan voorziet in een ontgroning tot 45 m-NAP in de oostelijke plas waarbij mogelijk een verbinding ontstaat tussen het oppervlaktewater van de Waal en het diepere grondwater in het tweede watervoerende pakket. Zij geeft aan dit mogelijk leidt (lokaal) tot 'vergrijzing' van het grondwater en daarmee tot een mogelijk nadelig effect in het geval winning van drinkwater uit het grondwater nabij deze locatie in de toekomst overwogen wordt. Zij adviseert ons in onze overwegingen mee te wegen of deze ontwikkeling op gespannen voet zou kunnen staan met toekomstige drinkwaterwinning.

Aanvrager heeft dit aspect nader onderzocht. Uit de bij deze aanvraag gevoegde bijlage "Vragen hydrologie Willemspolder fase 1 vanuit RWS", e-mail donderdag 17 februari 2022 14:41 en "Geo(hydro)logische gegevens bij vragen Hydrologie RWS" (tekeningen) en het uitgevoerde geologische onderzoek van Fugro (bijlage 3 van het MER), is af te leiden dat in de oostplas geen aaneengesloten kleilaag aanwezig is. Er blijken enkel zogenaamde kleilensjes aanwezig te zijn. Het grondwater en het 2^e watervoerend pakket staat in de huidige situatie dus al in verbinding met elkaar. In de twee westelijke gelegen bestaande plassen wordt niet dieper dan 20 m-NAP ontgrondt en speelt dit aspect niet.

Daarnaast zijn de aangewezen beschermingsgebieden en de nog definitief vast te stellen Aanvullende Strategische Voorraden voor de drinkwatervoorziening (ASV gebieden)

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

26 van 32

opgenomen in onze Omgevingsverordening. De ontgroning komt tussen het Amsterdam-Rijnkanaal en Ochten. De ontgroning ligt ons inziens niet binnen de invloedssfeer van de aangewezen en de nog (definitief) aan te wijzen beschermingsgebieden. Wij verwachten geen negatieve invloed op het grondwater ten behoeve van het drinkwater.

Uit oogpunt van waterhuishoudkundige, geohydrologische belangen en belangen met betrekking tot het drinkwater, zijn deze naar ons oordeel voldoende afgewogen en vormen deze geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

De herinrichting van de Willempolder geeft enkel bij laagwater verandering in de grondwaterstanden. Er is dan ook sprake van een beperkt risico op zettingsschade van bebouwing door lage grondwaterstanden. De uitkomsten van de CUR 113 toets en de afstand tot de put geven ook geen aanleiding van een verhoogd risico.

Wij achten het desondanks van belang dat voordat met de zandwinning wordt begonnen de huidige bouwkundige toestand van de bebouwing rond de toekomstige plas goed vastgelegd wordt. De aanvrager heeft in aanvulling op de aanvraag een lijst ingediend met alle onroerende zaken/panden die bouwkundig opgenomen gaan worden. Deze zijn neergelegd in het bij de aanvraag toegevoegde document "Bouwkundige Vooropnames Willempolder Fase 1", Dekker Grondstoffen BV, kenmerk E013/BV/01, d.d. 24 juni 2021. Wij zullen dit aspect in de vergunning borgen door het opnemen van een voorschrift.

5.4 Rivierkunde/hoogwaterveiligheid

Onderdeel van de aanvraag is het MER en de aanvulling op het MER. De rivierkundige aspecten zijn beschreven in bijlage 4 van het MER, het rapport Willempolder Fase 1 Rivierkundige effectbepaling, De Joode, AHA en Riquet, kenmerk 079.07, d.d. 29 januari 2021" en in bijlage 2 van de aanvulling op het MER, de memo "Aanvullende rivierkundige beoordeling Gebiedsvisie Midden-Waal" van De Joode, AHA en Riquet, d.d. 23 mei 2021 met projectnummer 079.08. Deze vormen het afwegingskader voor het aspect rivierkunde.

Rijkswaterstaat is de waterkwaliteitsbeheerder in de uiterwaard. Voor de ontwikkeling van het plangebied wordt tevens een Watervergunning verleend waarin Rijkswaterstaat de rivierkundige effecten van de ingreep regelt en WSRL de effecten op de waterkering. De effecten van het plan op het vlak van rivierkunde, grondwater en waterkering worden aanvaardbaar geacht.

Zoals onder paragraaf 4.1 "Adviezen" van dit besluit staat aangegeven heeft RWS ons per brief d.d. 21 februari 2022 met kenmerk RWS-2022/5836 geïnformeerd dat zij, met inachtneming van enkele aandachtspunten, in zijn algemeenheid geen bezwaar heeft tegen het verlenen van de gevraagde ontgrondingsvergunning. Hiermee wordt voldaan aan artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet. Om de genoemde aandachtspunten van RWS te waarborgen hebben wij hiertoe voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Tegelijk met onderhavig besluit is voor dit project een aanvraag om een watervergunning ingediend bij Rijkswaterstaat welke bevoegd gezag is in het kader van de Waterwet. RWS is voornemens deze vergunning te verlenen. Het WSRL heeft advies uitgebracht aan RWS. Op basis van vooroverleg met het WSRL en het eerder genoemde advies, blijkt dat er overeenstemming bestaat

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

27 van 32

over de ingrepen van het plan Willemspolder, fase 1 en de mitigatie van water gerelateerde effecten. De bevindingen en belangen van het waterschap worden meegenomen in de besluitvorming van de watervergunning.

Wij zijn met de Commissie van mening dat op dit onderdeel het MER zeer informatief is en het een goede weergave is van de achterliggende documenten die over het algemeen van goede kwaliteit zijn. Dit geldt ook voor de rivierkundige effecten van een in de toekomst te realiseren meestromende nevengeul: de effecten op hoogwaterveiligheid en voor de scheepvaart zijn voor zowel deze eerste fase als voor de vervolgfases van de Gebiedsvisie Midden-Waal goed onderzocht en gerapporteerd.

Dit betekent dat wij uit oogpunt van rivierkunde en waterveiligheid de aanvraag positief beoordelen en deze aspecten geen belemmering vormen voor de uit te voeren ontgrondingen conform deze vergunning.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

Bij de aanvraag en als onderdeel van het MER zijn de archeologische rapporten 'Cultuurhistorische rapportage voor de herinrichting van de Oostelijke Willemspolder', RAAP, d.d. 23 februari 2007 (bijlage 11) en een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend/karterend booronderzoek van ADC ArcheoProjecten met kenmerk 5339, d.d. 6 januari 2021 (bijlage 12) gevoegd. Ook zijn het 'Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van proefsleuven, kenmerk ISSN 1875-1067, juli 2021 en het 'Selectieformulier IJzendoorn Koepelweg', Archiszaaknummer 5077350100 met enkele e-mails onderdeel van de aanvraag. Deze documenten vormen het archeologisch afwegingskader.

Op grond van het archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, bijlage 12 van het MER, is een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn in het gebied waar de ontgroning plaatsvindt geen archeologisch waardevolle vondsten gedaan en is dit gebied vrijgegeven. Alleen ter hoogte van de voormalige rentenierswoning aan het einde van de Koepelweg is sprake van een vindplaats. Op basis hiervan kunnen er resten verwacht worden van de eerder genoemde historische bebouwing. De locatie van de voormalige rentenierswoning valt buiten de scope van deze vergunning en is inmiddels na onderzoek ook vrijgegeven.

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken en de adviezen van onze provinciaal archeoloog en besluiten van de regioarcheoloog is geconcludeerd dat verder geen onderzoek nodig is. De archeologische en cultuurhistorische waarden en belangen zijn hiermee voldoende gewaarborgd en vormen geen belemmering voor het uitvoeren van de ontgroning.

Het is nooit volledig uit te sluiten dat, nadat het archeologische onderzoeksproces is afgerond en vrijgegeven, tijdens het grondverzet een archeologische toevalsvondst wordt gedaan. Hiertoe nemen wij een voorschrift op in deze vergunning.

5.6 Veiligheid en stabiliteit

De aanvraag voorziet in een zandwinning op het diepste gedeelte in de reeds bestaande oostplas tot een diepte van 45 m-NAP. Dat is circa 49,5 meter onder het bestaande maaiveld. Deze

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

28 van 32

oostplas heeft in de huidige situatie een diepte van circa 20 tot 22 m-NAP. De overige ontgrondingen in het westelijk gelegen deel gaan tot 20 m-NAP. Gelet op deze diepten van de zandwinning is het voor de veiligheid absoluut noodzakelijk dat de taluds stabiel zijn. Sinds 2008 geldt voor het toetsen van oeverstabiliteit bij zandwinputten de CUR-Aanbeveling 113.

In opdracht van de initiatiefnemer heeft adviesbureau Fugro te Nieuwegein voor de zandwinputten/waterpartijen een beoordeling gedaan van de oeverstabiliteit op basis van de genoemde CUR-aanbeveling. De beoordeling is voor zowel de uitvoerings- als de eindsituatie na herinrichting uitgevoerd. De resultaten van deze toets zijn opgenomen in het bij de aanvraag, als bijlage 3 van het MER, ingediende rapport “Rapport Oeverstabiliteit zandwinputten Willemspolder”, Fugro, kenmerk: 1217-0056-001, d.d. 14 december 2020. In dit rapport worden de verschillende faalmechanismen beschouwd. Daarbij gaat het om het risico van taludafschuiving, verwekingsvloeiing en bresvloeiing. Op basis van de uitgevoerde analyses blijkt dat het ontwerptalud met betrekking tot de zandwinning met een helling van 1 op 3 (1 : 3) statisch voldoende stabiel is.

Bresvloeiing is maatgevend voor de exploitatie van de zandwinning. Dit betekent dat bij het realiseren van een statische stabiel zandwinontwerptalud met een helling van 1 : 3 door middel van een profielzuiger, volgens Fugro een winplan noodzakelijk is. In dit winplan dient een werktalud te worden opgenomen waarin wordt aangegeven hoe een ontwerptalud kan worden gerealiseerd rekening houdend met de kans op onbeheerst bressen. In dit rapport zijn op basis van HMBreach analyses voor de genoemde zandwinputten 2 en 3 (westelijke plassen) een werktalud (ook wel snede plan) ontwikkeld, die als een eerste aanzet kan worden beschouwd:

- Talud 1 : 3 tussen NAP +5m en NAP -10m.
- Berm met een breedte van 15m op NAP -10m.
- Talud 1 : 3 tussen NAP -10m en NAP -20m.

Op basis van HMBreach analyses voor put 1 (oostplas) wordt geconcludeerd dat een verdieping van de voormalige zandwinning van Waterbodem (NAP-13 m) tot NAP -35 m of tot NAP -45 m mogelijk moet zijn waarbij het zand laagsgewijs in lagen van circa 5 à 8 m kan worden gebaggerd. Ook hier geldt dat een winplan met daarin opgenomen een werktalud (lees snedeplan) essentieel is.

Afhankelijk van het gekozen baggermaterieel dient voorafgaand aan de zandwinning aldus een winplan te worden opgesteld. Wij nemen hieromtrent in deze vergunning dan ook voorschriften over op.

Een andere mogelijkheid is om te ontzanden door materieel in te zetten waarbij niet gebrest wordt en bresvloeiing niet meer relevant is. In dat geval kan het ontwerptalud van 1 : 3 door ontgraving voldoende veilig gerealiseerd worden. Hierbij is ook een combinatie van winmethoden mogelijk, waarbij eerst met een winzuiger zand gewonnen wordt in het midden van de put en vervolgens de taluds worden afgewerkt met geschikt materieel. Dit kan verder worden uitgewerkt in een winplan.

De werkzaamheden rondom de primaire en secundaire waterkering zijn afgestemd met WSRL en RWS in het kader van de Waterwet en deze belangen worden tevens gewaarborgd in de watervergunning.

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

29 van 32

Het inrichtingsplan voorziet erin dat ter plaatse van de herinrichting deels weer wordt opgevuld met de vrijkomende specie. De stabiliteit hangt erg af van de korrelverdeling van het materiaal. Keuze voor een 1 : 4 talud voor het aanvulmateriaal is volgens het stabiliteitsonderzoek reëel. Werken met een dam op de grens van de herinrichting waarachter met fijner materiaal kan worden aangevuld.

Wij onderschrijven de conclusies uit het onderzoek en het MER. Naar ons oordeel is hiermee de stabiliteit en daarmee de veiligheid van de taluds voldoende gewaarborgd, mits wordt voldaan aan de voorschriften zoals opgenomen in deze vergunning.

5.7 Provinciaal beleid delfstoffenwinning

Op winning van oppervlakedelfstoffen is het provinciale beleid voor zand- en kleiwinning van toepassing, zoals dat is vastgelegd in de provinciale omgevingsvisie en in het provinciale Beleidsplan zand- en kleiwinning. Het provinciale beleid schrijft voor dat bij zand- en kleiwinningsprojecten koppeling moet plaatsvinden met realisatie van gewenste functies, dat de winning ruimtelijke en ecologische meerwaarde moet bieden en dat sprake moet zijn van maatschappelijk draagvlak.

Bij dit project vormt de winning van zand en klei de financiële drager voor het omzetten van bestaand water en landbouwpercelen in natuur.

Dergelijke grootschalige ontgrondingsprojecten worden beoordeeld in het Adviesteam Ruimte. Dit is een intern team van verschillende deskundigen met als taak om de voornoemde aspecten te beoordelen en een advies uit te brengen. Het advies is door de initiatiefnemer verwerkt in dit definitieve plan.

Wij zijn van mening dat het plan een versterking van de natuurwaarden in de Willemspolder levert. De initiatiefnemer zet in op biodiversiteit, klimaatadaptatie en duurzaamheid. Dit uit zich in de nieuwe landschapsinrichting waarbij landbouwgrond wordt omgezet naar dynamische (rivier)natuur. De Willemspolder biedt straks ook ruimte voor recreatie en buitensport/beweging in de vorm van onder andere een 'Beweeg & Beleefroute'. Dit draagt bij aan het bevorderen van een gezonde leefstijl voor omwonenden en recreanten.

Het landschapsplan voor Willemspolder fase 1 is al meer dan 10 jaar in voorbereiding. Gedurende deze periode is het plan nader afgestemd in een Stuurgroep (de initiatiefnemer en bestuurders Neder-Betuwe), een projectgroep Bevoegd Gezag (de initiatiefnemer en ambtenaren gemeente, provincie, waterschap en Rijkswaterstaat) en een klankbordgroep (brede vertegenwoordiging van belanghebbenden en omwonenden). Op belangrijke momenten zijn informatiebijeenkomsten voor de brede omgeving gehouden, zoals rond de publicatie van de Notitie reikwijdte en detailniveau en de vaststelling van de richtlijnen voor het MER. De inbreng van alle betrokken stakeholders en overheden zijn gedurende deze periode verwerkt in het plan.

Op deze wijze is maatschappelijk draagvlak ontstaan voor het plan en is de maatschappelijke uitvoerbaarheid gewaarborgd.

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

30 van 32

Op grond van het vorenstaande beoordelen wij het plan positief en zijn wij van oordeel dat dit project past binnen het provinciaal beleid ten aanzien van zand- en kleiwinning zoals vastgelegd in de .

5.8 Overige (milieu)

(Her)inrichting en afwerking van de ontgrondingslocatie.

De eindinrichting van het gebied wordt gerealiseerd door het deels weer aanvullen van de ontzandingsput. Hiervoor wordt de onbruikbare specie gebruikt die bij de ontzanding vrijkomt en het overloop materiaal dat vanuit de klasseerinstallatie terugloopt in de plas.

Zoals vermeld is het ontgrondingsproject ‘Willempolder fase 1’ een delfstoffenwinning- en natuurontwikkelingsproject. Door de ontgrondingsactiviteit wordt meer land omgezet in water en ontstaat er een nieuwe, aaneengesloten grootschalige plas. Er bevinden zich al drie bestaande plassen in het plangebied. De totale in de locatie te vergraven hoeveelheid specie bedraagt ruim 17 miljoen m³. Van deze hoeveelheid wordt ca. 640.000 m³ klei en 6.470.000 m³ industriezand afgevoerd en komt zodoende ten goede aan de bouwnijverheid.

De resterende hoeveelheid blijft in het plangebied zelf en wordt benut voor de herinrichting en afwerking van de plas. De herinrichtings- en afwerkingsactiviteiten behelzen onder meer een verondieping van de ontgrondingslocatie en de aanleg van geulen, eilandjes en natuurvriendelijke oevers, door middel van geëigende boven- en onderwatertaluds. Aanvrager heeft aangegeven dat de voor deze werkzaamheden beschikbare hoeveelheid specie -bijna 10 miljoen m³- voldoende is om de beoogde herinrichting en afwerking te realiseren. De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden worden uitgevoerd volgens het bij de aanvraag gevoegd faseringsplan “Willempolder fase 1 grondbalans, planning en fasering”, Dekker Grondstoffen BV met kenmerk E013/GB/ 01 en datum 24 juni 2021. Aanvoer van specie c.q. ander opvulmateriaal van elders is derhalve niet aan de orde. Wij stemmen hiermee in.

Hierdoor wordt alleen ‘gebiedseigen’ materiaal gebruikt voor de herinrichting en afwerking van de plas. Dit komt de ecologische kwaliteit van de op het bestaande substraat te ontwikkelen natuurwaarden ten goede. Ook worden hiermee extra transportbewegingen, hetzij per schip, hetzij per vrachtwagen, voorkomen. In de berekening van de stikstofemissies door de ontgrondingsactiviteiten is hier rekening mee gehouden. Wij onderschrijven de constatering in het MER dat er voor aanvoer van extern materiaal geen maatschappelijk draagvlak is. De aanvrager geeft ook in de aanvraag aan dat er geen specie van elders zal worden aangevoerd voor de realisering van de eindinrichting. Wij zullen dit in een op te nemen voorschrift borgen in deze vergunning.

Verder heeft de Commissie geadviseerd de informatie over de bodemkwaliteit ten behoeve van de herinrichting aan het MER toe te voegen. Deze aanvullende informatie is toegevoegd middels een addendum op het MER en is daarmee onderdeel van het MER en de aanvraag. Daarmee is de informatie beschikbaar om het milieubelang en de wijze waarop de herinrichting plaatsvindt volwaardig mee te nemen in de besluiten over deze vergunning.

Wij hebben tot slot vastgesteld dat uit onderzoek is gebleken dat de voor de herinrichting en afwerking toe te passen grond uit de onderhavige locatie voldoet aan de milieu

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

31 van 32

hygiënische eisen die zijn opgenomen in het Besluit Bodemkwaliteit en is er sprake van een zowel nuttige als functionele toepassing ervan.

In de ontgrondingsvergunning nemen wij de verplichting op om de eindinrichting van het gebied te realiseren door middel van het opnemen van voorschriften. Wij nemen geen voorschriften op met betrekking tot de milieukwaliteit van de aanvulspecie omdat daarvoor specifieke regelgeving bestaat, in casu de Waterwet/Besluit Bodemkwaliteit (Bbk). Initiatiefnemer heeft hiervoor een Nota bodembeheer opgesteld. Rijkswaterstaat en de gemeente Neder-Betuwe zijn in dit kader de bevoegde instantie.

Rijkswaterstaat is zowel voor de vergunning Waterwet als de Nota bodembeheer voornemens hierin positief te besluiten.

Naar ons oordeel is de inrichting/afwerking en het milieubelang hiermee voldoende gewaarborgd.

Aanwezige stortplaats

Ten zuidoosten van het plangebied, direct ten zuiden van de oostplas, is een stortplaats gelegen. De Nieuweweg ontsluit het bedrijfsterrein aan de Waal waar een (voormalige) steenfabriek was gevestigd. Een deel van het bedrijfsterrein is rond 1975 opgehoogd met zogenaamde pyrietslakken. Deze locatie wordt als stortlocatie beschouwd en betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb).

Anders dan voor de meeste buitendijkse locaties is voor het bedrijfsterrein de Wbb van toepassing waarvoor wij het bevoegd gezag en niet Rijkswaterstaat volgens de Waterwet. Reden daarvoor is dat met de inwerkingtreding van de Waterwet in 2009 sommige hoog gelegen gebieden met bijzondere functies in de Waterregeling zijn aangewezen als zogenaamde “drogere oevergebieden”.

Sanering

De werkzaamheden op het bedrijfsterrein betreffen ondermeer de aanleg van een haven en een sanering door het afdekken van de Pyrietstort zodat verder contactrisico wordt weggenomen. De pyrietslakkenstort zelf wordt niet ontgraven. De ontgravingen in de oostplas en ten behoeve van de haven vallen buiten het verontreinigingsgeval maar benaderen aan de noord- en westzijde wel de pyriet stortlocatie. In de realisatiefase van de ontgraving met inzet van een zandzuiger kan dit mogelijke effecten hebben. Het voornemen is om op de stortlocatie een duurzaam aaneengesloten afdeklaag aan te brengen zodat direct contact en indringing van regenwater wordt voorkomen en doorvoer van (verontreinigd) water uit het stort wordt beperkt.

Werkzaamheden op locaties die als een geval van ernstige bodemverontreiniging worden beschouwd betreffen saneringswerkzaamheden waar wij als bevoegd gezag mee in dienen te stemmen. Daartoe is inmiddels een saneringsplan opgesteld met een onderbouwend onderzoek naar de actuele situatie van het oppervlak en naar de omgeving van de locatie.

Separaat van deze procedure wordt bij ons een verzoek om instemming op het saneringsplan ingediend conform de Wbb. De milieuhygiënische belangen en effecten van de pyrietstort naar de directe omgeving worden in dit kader gewaarborgd.

Datum

14 maart 2022

Zaaknummer

2021-009652

Blad

32 van 32

Omgevingsvergunning milieu

Voor de milieugevolgen als gevolg van de ontgrondingsactiviteit is een Omgevingsvergunning milieu vereist. Door deze vergunningplicht zijn de milieugevolgen en overlast als gevolg van de ontgroning die betrekking hebben op de winning/uitvoering, alsmede de verwerking met de klasseerinstallatie én de aan- en afvoer van specie (geluid/trilling/stof ed.), geen bij de ontgroning betrokken belang en wordt als zodanig niet in deze vergunning meegenomen. Indien de bescherming van deze belangen door andere specifieke wettelijke regelingen wordt voorzien treedt de Ontgrondingenwet terug. Dat is hier het geval. De Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) heeft namens de gemeente Neder-Betuwe, die voor deze wettelijke regeling de bevoegde instantie is, deze vergunning verleend. De aanvraag met bijlagen en het besluit 'omgevingsvergunning milieu voor het project ontgroning en herinrichting van de Willemspolder fase 1' is onderdeel van de gecoördineerde procedure.

Naar ons oordeel zijn hiermee de milieugevolgen als gevolg van de ontgroning voldoende gewaarborgd en vormen geen belemmering voor het uitvoeren van de ontgrondingsvergunning.

6 Juridische grondslagen

Voor deze brief gelden:

- Ontgrondingenwet, artikel 3 lid 1, artikel 8, lid 2 en 3, artikel 10, lid 1 en lid 4
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4
- Wet milieubeheer, afdeling 13.2
- Wet milieubeheer, hoofdstuk 7
- Besluit milieueffectrapportage